



邵东市人民政府公报

SHAODONGSHIRENMINZHENGFU GONGBAO

2021

第4期（总第16期）

邵 东 市 人 民 政 府 公 报

SHAO DONG SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

◎刊登的公文与正式文件具有同等效力

邵东市人民政府办公室

2021 年 9 月 8 日

第 4 期

总第 16 期

目 录

【市政府文件】

邵东市人民政府关于 2021 年重点货运源头企业公示的通知

邵东政发〔2021〕4 号.....3

【市政府办公室文件】

邵东市人民政府办公室关于印发《邵东市推进黄花菜产业振兴实施方案（2021-2025 年）》的通知

邵东政办发〔2021〕9 号.....5

邵东市人民政府办公室关于印发《邵东市开展打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治工作方案》的通知

邵东政办函〔2021〕26 号.....12

【政策解读】

邵东市农业农村局关于《邵东市推进黄花菜产业振兴实施方案（2021-2025 年）》的政策解读.....16

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

编辑委员会

名誉主任：范志锋

主任：陈业华

常务副主任：李和平

副主任：冒志姣

总编辑：李和平

副总编辑：冒志姣

责任编辑：金雯洁

组稿编辑：张韵波

校对：金雯洁

郭娉婷

【政务动态】

2021 年 7 月 16 日，市委书记、市长周玉凡主持召开市政府 2021 年第 12 次常务会议等
四则.....18

邵东市人民政府

关于 2021 年重点货运源头企业公示的通知

邵东政发〔2021〕4 号

各乡镇人民政府、街道办事处、皇帝岭林场，市直相关单位：

根据《湖南省货物运输车辆超限超载治理办法》（湖南省人民政府令〔2019〕296 号）、《湖南省道路运输管理局关于转发交通部 公安部关于治理车辆超限超载联合执法常态化制度化工作的实施意见（试行）的函》（湘运管运政函〔2018〕7 号）文件精神，为深入治理货物运输车辆超限超载行为，督促各货运源头单位严格落实货运车辆合法装载和安全生产的主体责任，严把货物装载关、车辆称重关、车辆出场关，确保出场车辆无超限超载行为，从源头上有效遏制超限超载违法行为的发生，保护人民群众生命财产安全，现将我市 2021 年度 12 家重点货运源头单位（企业）名单进行公示，欢迎社会各界进行监督。

附件：邵东市2021年度重点货运源头单位（企业）名单

邵东市人民政府

2021 年 7 月 13 日

附件

邵东市 2021 年重点货运源头企业名单

序号	企业名称	地 址	负责人	主要装运 货物名称	监管单位
1	邵东市威兆公路工程建筑有限公司	大禾塘街道生态产业园兴隆工业园区	赵威	混凝土	大禾塘街道办事处、两市塘运管站
2	中驰建材有限公司	两市塘街道绿汀大道与茂盛大道交汇处	郑和成	混凝土	两市塘街道办事处、两市塘运管站
3	邵东市会顺工程有限公司	魏家桥镇栗山村	杨修军	碎石	魏家桥镇、两市塘运管站
4	合达建筑石料用灰岩有限公司	魏家桥镇报公村	李平烽	碎石	魏家桥镇、两市塘运管站
5	长顺建筑石料用灰岩有限公司	仙槎桥镇青龙村	李海伟	碎石	仙槎桥镇、仙槎桥运管站
6	金龙山建筑石料用灰岩有限公司	黑田铺镇金龙山村	陶铮发	碎石	黑田铺镇、牛马司运管站
7	周官桥司马冲二采石场	周官桥乡司马冲村大岭山	徐文伟	碎石	周官桥乡、棠下桥运管站
8	息安建筑石料用灰岩有限公司	周官桥乡息安村	徐华君	碎石	周官桥乡、棠下桥运管站
9	秦家建筑石料用灰岩有限公司	黑田铺镇罗江村	秦海晖	碎石	黑田铺镇、牛马司运管站
10	黑田铺深马坳采石场	黑田铺镇金龙山村	谢耀文	碎石	黑田铺镇、牛马司运管站
11	桐江建材有限公司	宋家塘街道麦子口村	姜中意	混凝土	宋家塘街道办事处、两市塘运管站
12	城北建材有限公司	黑田铺镇金玉亭村	傅万磊	混凝土	黑田铺镇、牛马司运管站

邵东市人民政府办公室

关于印发《邵东市推进黄花菜产业振兴 实施方案（2021-2025年）》的通知

邵东政办发〔2021〕9号

SDDR-2021-01006

各乡镇人民政府、街道办事处、皇帝岭林场，市直有关单位，省、邵阳市驻邵各单位：

《邵东市推进黄花菜产业振兴实施方案（2021-2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

邵东市人民政府办公室

2021年8月31日

邵东市推进黄花菜产业振兴实施方案 （2021-2025年）

邵东黄花菜是邵东经济作物中的拳头产品，是国家地理标志保护产品，具有良好的经济效益。为扩大农民增收渠道，推进黄花菜优势特色产业，重塑邵东“黄花菜之乡”的美誉，根据省、邵阳市统一部署，并结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实施乡村振兴战略为统领，贯彻新理念，立足邵东黄花菜资源优势、产业基础和市场潜力，

大力实施品牌强农、特色强农、质量强农、融合强农、科技强农、开放强农六大行动，着力打造黄花菜特色产业基地、精深加工基地、产业集聚基地，不断提高产业创新力、竞争力、全要素生产率，构建多业态打造、多主体参与、多机制联结、多要素发力、多模式推进的产业融合发展体系，推动农村一二三产业融合发展，为全面推进邵东乡村振兴提供产业支撑。

二、目标任务

（一）总体目标

到 2025 年，将邵东市打造成集黄花菜种植、加工、流通、销售及文化传播于一体，国内外知名的黄花菜特色农产品优势区，重塑邵东“中国黄花菜之乡”，使之成为全国黄花菜产业转型发展的示范引领区、现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区；黄花菜大产业格局基本形成，上下游产业链初步完善，建成现代黄花菜特色产业集群，成为国家黄花菜商贸流通中心；黄花菜特色产业在区域经济中的支柱产业地位更加凸显。

（二）主要任务

1. 加快黄花菜生产基地建设。激活农村资源要素，鼓励支持黄花菜企业通过土地规模流转建立无公害绿色生产基地，标准化、规模化生产水平明显提升。

2. 壮大黄花菜加工业发展。黄花菜加工业产业布局进一步优化，产业集聚程度明显提高，产学研合作不断深化，大力培育或引进黄花菜高科技加工企业，科技创新能力不断增强，精深加工产品持续开发，黄花菜科技含量附加值不断提升，质量品牌建设迈上新台阶，节能减排成效显著。

3. 实施农业品牌战略行动。围绕打造区域公用品牌、特色农产品品牌、知名企业品牌，实施农业品牌战略行动。加大品牌宣传，弘扬孝道文化，打造以黄花菜为主的萱草文化品牌。

4. 完善产业融合机制。产加销衔接更加紧密，产业融合深度显著提升，产业链更加完整，价值链明显提升。产业融合主体明显增加，农村资源要素充分激活，股份合作等利益联结方式更加多元，农民共享产业融合发展增值收益不断增加。

5. 活跃新业态新模式发展。黄花菜生产性服务业快速发展，拓展农业多功能取得新进展，休

闲农业和乡村旅游等产业融合新业态新模式发展更加活跃。构建现代化的产供销体系，运用互联网营销模式，发展“互联网+黄花菜”电商产业，建立新零售商城购物平台，推动黄花菜进入高端市场。

6. 推进产业绿色发展。农业面源污染得到有效遏制，产品质量安全水平进一步提高。

三、重点工作

（一）加快黄花菜标准化基地建设。按照“一年见成效、两年有规模、三年标准化、五年产业集聚化”的目标，加快黄花菜标准化基地建设。

1. 完善产业规划布局。确定团山、流光岭等乡镇为黄花菜种植优势区，砂石、杨桥等乡镇为黄花菜种植培育区。发展优良品种，优化品种结构，合理搭配早、中、晚品种，科学确定各乡镇种植品种、种植面积。**2. 扩大种植面积。**全市黄花菜 2021 年发展种植面积达 6 万亩, 2022 年发展种植面积达 8 万亩, 2023 年发展种植面积达 10 万亩, 2024 年发展种植面积达 11 万亩, 2025 年发展种植面积达 12 万亩。**3. 健全黄花菜种苗三级繁育体系。**在流光岭镇建立黄花菜优良品种繁育基地 2000 亩，其中，黄花菜原种圃 500 亩，收集茄子花、白花、猛子花、细叶子花、长嘴子花、四月花、中秋花、荆州花、矮箭中期花等 31 个现有栽培品种, 打造成全国黄花菜种质资源保存种类最多、品种最纯正的原种圃。建立种苗扩繁中心 1500 亩，确保黄花菜种苗品种纯正可靠。**4. 加强黄花菜产业基地基础设施建设。**把黄花菜产业基地基础设施建设纳入统筹规划，列入工作重点，进一步建立完善农业产业基础设施建设长效投入机制，结合农业综合开发、土地综合整治、农田水利、道路交通等项目建设，统筹推进山塘水库除险加固、农村河道综合整治、节水灌溉、

农路建设农网改造等项目，扎实推进黄花菜产业基地水利、道路和电力入园标准化建设，形成功能齐全、管护长效的综合保障工程体系。到 2025 年，确保全市主要黄花菜产业基地基础设施建设基本能满足生产需求，基地综合生产能力和抵御自然灾害的能力得到显著增强。（责任单位：市农业农村局、市水利局、市交通运输局、市林业局、市自然资源局、市财政局）

（二）加快黄花菜产业园（区）建设。优化全市黄花菜发展区域布局，以现有产业基地及农业公司、农民专业合作社等基地及经营主体为核心，创建科技、加工、冷链物流、金融服务等现代农业要素集结，产业特色突出、产业集聚度较高、品牌影响较大且产出效益较好的省级现代农业（黄花菜）产业园（区），引领带动全市黄花菜产业高质量发展。到 2025 年，力争创建 1 个国家级现代农业（黄花菜）产业示范强镇，创建 3 个省级现代农业（黄花菜）特色产业园，创建 1 个省级现代农业（黄花菜）特色产业集聚区；黄花菜加工业主营业务收入达到 30 亿元以上，加工业与农业总产值比重达到 3.8:1 以上。（责任单位：市农业农村局、市发改局、市财政局）

（三）加快做大做强龙头企业。实施黄花菜产品加工业提升行动，创建一批黄花菜精深加工示范基地，提升加工转化增值率，实现产品多层次、多环节转化增值。鼓励龙头企业向优势产区集聚，建设原料基地和加工基地。支持开展黄花菜生产加工、综合利用技术与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。加大对龙头企业有关项目资金支持的力度，鼓励建设企业产业园区，壮大企业规模，发挥龙头企业对全市相关农业产业资本的整合作用，带动黄花菜产业形成规模效应，不断提升产业的经营效益。到

2025 年，培育有综合实力、有知名品牌、影响力大、带动能力强的黄花菜产业省级农业产业化龙头企业 3 家以上，邵阳市级以上龙头企业 10 家以上，龙头企业订单面积达 70%以上。（责任单位：市农业农村局、市发改局、市财政局）

（四）加快培育新型经营主体。对接全省“千社万户”工程，大力发展农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，带动小农户与现代农业发展有机对接，让农民分享农业产业链增值收益。积极推进农业经营公司化，大力支持专业合作社兴办公司，支持龙头企业领办合作社。支持产业特色明显、经营管理规范、综合效益良好、带动能力较强的农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体的壮大发展。到 2025 年，黄花菜专业合作社达到 50 家以上，专业合作社和种植大户种植黄花菜面积占总面积的 70%以上，农民入社率达到 35 %以上，黄花菜家庭农场、种植大户 300 户以上。（责任单位：市农业农村局、市财政局）

（五）扶持黄花菜行业协会发展。鼓励成立黄花菜行业协会，扶持协会健康发展，充分发挥协会在政企沟通、信息收集、技术应用、标准推广、人才培养等方面的积极作用，推动行业自律、标准制订（修订）和品牌整合。通过协会促进行业内部形成有效的相互监督和自我管理约束机制，推动行业良性发展。到 2025 年，培育 1-2 家黄花菜产业行业协会，初步实现黄花菜行业内部自我管理和良性竞争的良好发展态势。（责任单位：市农业农村局、市民政局、市市场监管局）

（六）打造黄花菜知名品牌。通过积极培育壮大黄花菜区域公用品牌、创建企业产品品牌、创建“两品一标”品牌等，打造邵东黄花菜产品“金字招牌”。推动邵东黄花菜与上海萱草文化节合作，加大品牌宣传，弘扬孝道文化，打造以

黄花菜为主的萱草文化品牌。到 2025 年，基本形成以区域公用品牌、知名企业品牌、特色农产品品牌、萱草文化品牌为引领的黄花菜品牌体系；培育 3 家影响力大的知名企业品牌，发展 10 家特色农产品品牌；实现黄花菜产品品牌对产业经济增长的贡献率达到 60%以上。（责任单位：市农业农村局、市林业局、市财政局、市市场监管局）

（七）增强黄花菜绿色发展理念。按照“一控两减三基本”要求，积极推动黄花菜绿色生产，开展黄花菜有机肥替代化肥示范，纵深推进专业化统防统治，到 2025 年，绿色防控技术覆盖面达到 50%以上。全面开展黄花菜土壤监测和以重金属为主的土壤污染普查，全面摸清土壤污染情况，大力开展农业污染综合治理，严格控制污染土壤黄花菜的种植。（责任单位：市农业农村局、邵阳市生态环境保护局邵东分局、市财政局）

（八）强化产品质量安全监管。加强“从农田到餐桌”全过程监管，建立黄花菜产品质量安全追溯体系，3 年内实现品牌农产品质量可追溯。建立黄花菜产品质量安全全程监管机制，健全投入品管理、生产档案、产品检测基地准出和质量追溯等 5 项制度，率先在绿色黄花菜生产基地开展试点、整合农业系统内检验检测资源。配备完善检验检测设施，提升产品综合检测能力，完成产品质量安全检测实验室双认证。推进食品安全和农产品质量安全监管机构标准化建设，强化源头检测监管机制，加大监管经费保障力度。到 2025 年，黄花菜产品优质率达到 80%以上，全市“两品一标”黄花菜产品有效认证总数达到 30 个以上，社会化服务全程覆盖种植面积达到 70%以上。（责任单位：市农业农村局、市财政局）

（九）加快电商平台建设步伐。大力发展农村电子商务，推进“互联网+”农业，解决产品

销售瓶颈。积极引进全国知名互联网大平台，支持电商大平台在我市落地直营店、特产馆、直播带货平台、智慧物流网络，打造互联网农产品品牌。重点支持各种新型农业经营主体应用电子商务，充分利用各种电商平台，加大线上农产品运营力度，推广黄花菜等特色农产品上网销售。借鉴廉桥药材市场模式形成黄花菜产业规模，推动黄花菜进入高端市场。（责任单位：市商务局、市财政局、市农业农村局、市供销社）

（十）强力推进“科技兴菜”。以省内农业高校及科研院所为依托，加快建设农技推广和新型职业农民队伍，着力增强农技创新、农技转化、农技应用“三大能力”，全面提升农业科技进步贡献率。鼓励农业科技人员以成果、技术、管理、资金形式投资入股，推行股权激励、着力突破黄花菜产业节本增效、农机适用、精深加工、质量安全、防灾减灾、污染治理等方面的关键技术、共性技术。建设一批高标准黄花菜新品种新技术示范基地，推广黄花菜标准化栽培技术。完善农技推广体系，推动科技人员服务产业发展，实施组建一个团队、集成一套技术、建立一片基地、支持一群示范户、带动一个产业、致富一方农民的“六个一”计划。加大良种及新技术推广力度和科技成果转化力度，力争到 2025 年，全市黄花菜良种及配套技术覆盖率达到 95%，农业科技进步贡献率提高到 65%。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市科工局）

（十一）支持一二三产业融合发展。在黄花菜种植优势区推进农村一二三产业融合发展试点，在建设好标准化生产基地的基础上，推动黄花菜产品生产与初加工、冷链物流建设和休闲农业相融合，促进一二三产业融合发展。在优势区，重点建设分级、包装、储藏、配送等设备设施。

支持产地建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施，支持农产品批发市场建设冷藏冷冻、流通加工冷链设施，支持适应市场需求的冷藏库、产地冷库、流通型冷库建设，培育和引进一批实力雄厚的冷链物流企业。利用黄花菜的观赏性，融合休闲农业的发展思路，进一步加强生产基地基础设施建设，支持采摘道、观光路，游客接待中心等配套基础设施建设，打造生态观光旅游的景区，发展与之相关联的餐饮住宿业。支持挖掘与黄花菜产业相关的乡土文化艺术节，支持黄花菜生产企业与旅游经营企业对接，促进三产业融合发展。（责任单位：市农业农村局、市文旅广体局、市科工局）

（十二）大力推进对外开放。主动对接和融入“一带一路”，积极打造外向型农业产业体系，加快推进我市黄花菜产品出省出国。大力开展招商引资，按照立项一批、开工一批、建成一批、投产一批、储备一批的思路，大力推进黄花菜产业招商引资和项目建设，采取多种有效途径，着力引进一批黄花菜大项目、好项目。加强农产品展示展销，采取政府购买服务的方式，支持黄花菜生产经营主体参与会展、展销、节会等活动，搭建产品展示展销平台。组织各类农业经营主体参加中国国际农产品交易会和中国中部（湖南）农业博览会等展会，展示邵东特色，推动优质黄花菜产品畅销品牌。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市商务局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立邵东市黄花菜产业振兴领导小组。市委书记、市长任组长，分管农业农村工作的副市长任常务副组长，相关副市长任副组长，相关部门为成员单位。领导小组下设办公室，由分管农业农村工作的副市长兼任办

公室主任，市农业农村局局长任常务副主任。市直各相关部门与乡镇（街道、场）要切实加强领导，明确责任与任务，制订相应工作方案，细化工作举措，健全工作机制，创新工作方法，扎实抓好落实。

（二）强化多元投入。一是加大财政投入。从财政预算发展专项资金中切块设立黄花菜产业发展专项资金 2000 万元，重点支持黄花菜产业做大做强。同时市农业农村局等相关部门积极争取省、邵阳市政策支持。二是鼓励金融、担保、保险等机构加大对黄花菜产业支持力度。鼓励金融机构开展订单质押、信用联保贷款业务；扩大农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款试点；建立健全农业保险制度，加大黄花菜生产经营性保险，扩大保险覆盖面，提高保障水平。三是积极引导工商资本进入黄花菜产业，在农村兴建基地、产业园，把工商企业精细化管理理念引入到黄花菜产业振兴中来。四是加大招商引资力度，引进一批全国知名农业龙头企业在邵落地生根，推进黄花菜全产业链发展。

（三）加大政策扶持。出台稳产扩面、规范加工、保底收购、拓展销售、科技创新、基地基础设施建设等方面的优惠政策，推动黄花菜产业高质量发展。对种植、加工、销售黄花菜的农户和企业给予相应补贴，并实行最低价收购。同时安排专项研发资金 200 万元，鼓励产学研深度合作，开展黄花菜产业关键领域技术研发。出台优惠政策，支持发展家庭农场等新型黄花菜农业经营主体，鼓励种植户改良土壤和品种，推行绿色种植。

（四）严格督查考核。建立黄花菜产业振兴工作督查、考核推进机制，市政府对黄花菜产业发展实行目标管理，纳入年度绩效考核。市委督

查室、市政府督查室要将推进黄花菜产业振兴作为重点产业项目进行督查调度，实行一季一调度、一年一考评。对推动黄花菜产业贡献突出的乡镇（街道、场），在黄花菜产业项目和资金安排上给予重点扶持；对重视不够、未完成目标任务的乡镇（街道、场），在项目和资金安排上予以调

减；对带动地方经济发展和农民就业、增收贡献突出的黄花菜种植合作社、专业大户及加工、销售企业等给予适当奖励。

附件：邵东市 2021—2025 年黄花菜种植年度计划任务分解表

附件

邵东市2021年—2025年黄花菜种植年度 计划任务分解表

区域 布局	乡镇 (街道)	2020 年 面积 (亩)	2021 年 新扩 (亩)	2022 年 新扩 (亩)	2023 年 新扩 (亩)	2024 年 新扩 (亩)	2025 年 新扩 (亩)	新扩 合计 (亩)	总面积 (亩)
10 个 重点 乡镇	黑田铺	2440	1000	1800	1800	900	900	6400	8840
	廉 桥	6320	1000	1000	1900	900	900	5700	12020
	团 山	12980	100	100	100	100	100	500	13480
	流光岭	5160	100	100	100	100	100	500	5660
	杨 桥	3650	200	200	200	200	200	1000	4650
	水东江	540	1000	1800	1800	500	500	5600	6140
	灵官殿	1470	600	1600	1000	800	800	4800	6270
	九龙岭	50	1000	1800	1500	900	900	6100	6150
	周官桥	70	500	1500	1500	500	500	4500	4570
	双 凤	1720	100	100	100	100	100	500	2220
	小计	34400	5600	10000	10000	5000	5000	35600	70000
15 个 面上 乡镇 (街道)	两市塘	60	200	100	100	100	100	600	660
	大禾塘	1020	500	200	200	100	100	1100	2120
	宋家塘	20	500	200	200	100	100	1100	1120
	魏家桥	210	1500	1200	1200	600	600	5100	5310
	牛马司	10	1500	1200	1200	600	600	5100	5110
	斫 曹	400	1000	500	500	200	200	2400	2800
	界 岭	50	1000	500	500	200	200	2400	2450
	流 泽	300	1000	500	500	200	200	2400	2700
	仙槎桥	210	1500	1200	1200	650	650	5200	5410
	火厂坪	920	1500	1200	1200	650	650	5200	6120
	简家陇	270	1500	1200	1200	650	650	5200	5470
	砂 石	100	1500	700	700	200	200	3300	3400
	余田桥		1500	500	500	300	300	3100	3100
	野鸡坪		1500	700	700	350	350	3600	3600
	堡面前	30	200	100	100	100	100	600	630
	小计	3600	16400	10000	10000	5000	5000	46400	50000
全市 总计		38000	22000	20000	20000	10000	10000	82000	120000

邵东市人民政府办公室

关于印发《邵东市开展打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治工作方案》的

通 知

邵东政办函〔2021〕26号

市直相关单位：

《邵东市开展打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

邵东市人民政府办公室

2021年7月29日

邵东市开展打击欺诈骗保套保挪用贪占 医保基金集中整治工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记在中央政治局第二十八次集体学习、十九届中央纪委五次全会上的重要讲话精神和有关重要指示精神，推动省委巡视、医保基金审计意见整改落地见效，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省开展打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治工作方案〉的通知》（湘政办明电〔2021〕21

号）要求，决定在全市开展打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类医疗保障资金集中整治工作。现制定工作方案如下：

一、总体要求

切实提高政治站位，高度重视医疗保障基金管理风险防控工作，通过开展集中整治，彻底排查我市医疗保障基金管理风险隐患。按照“谁管

理、谁负责，谁审批、谁负责”的要求，压实风险防控责任，以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类医疗保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“保命钱”。同时，通过强化部门协同，全面建立部门信息共享机制，全面建立行刑衔接机制，查处一批欺诈骗保典型案例，曝光一批典型案件，解决一批医疗保障基金监管中存在的深层次矛盾，破解一批长期以来没有解决的老大难问题，建立完善一批医疗保障基金监管制度。

二、组织保障

建立邵东市打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金集中整治工作协调机制（以下简称集中整治工作协调机制），在分管副市长领导下，市医保局、市发改局、市人民法院、市公安局、市民政局、市司法局、市财政局、市人社局、市卫健局、市审计局、市税务局、市市监局、市金融办等部门按职责分工做好相关工作。市集中整治工作协调机制办公室设在市医保局，办公室主任由市医保局局长兼任。

市医保局：负责集中整治工作协调机制办公室日常工作，牵头制定并组织实施集中整治工作方案及相关专项方案；牵头查处并综合治理定点医药机构欺诈骗取、套取以及违规使用医保基金行为；牵头对医保经办机构进行经办管理风险排查整治工作；牵头组织规范使用医疗保障基金问题；牵头建立部门协同工作机制配套方案；不断建立健全医保基金监管长效工作机制。

市发改局：负责将医保部门按规定推送至湖南省信用信息共享交换平台的行政许可、行政处罚等信用信息，依托信用湖南网向社会公示公开；协助医保部门推动医药机构自我信用承诺公示和信用报告在医保领域的应用。

市人民法院：负责对 2019 年以来涉及贪污、欺诈、冒领医疗保障待遇等刑事案件进行联合比对排查；参与追缴违法所得；提供判决相关数据，参与数据比对及信息共享机制的建立。

市公安局：负责依法查处打击各类欺诈骗保等犯罪行为，对市医保局移送的涉嫌重大欺诈骗保案件线索及时开展调查处理；指导全市各级公安机关对医保部门移送的涉嫌医保欺诈线索及时审查，对于符合立案条件的，及时立案侦查；负责参保人员户籍、死亡人员销户数据的比对排查工作。

市民政局：负责畅通部门信息共享渠道，提供火化、低保、特困人员等数据，参与数据比对及信息共享机制的建立。

市司法局：负责协调、指导和监督涉及医保基金监管的行政执法，负责提供服刑在押人员数据，参与数据比对及信息共享机制的建立。

市财政局：负责指导基金财务监管检查与规范工作；做好集中整治相关工作经费保障。

市人社局：负责加强与市医保局的协作配合，严厉打击工伤医疗服务中欺诈骗取工伤保险基金的行为，互通社会保险基金监管信息，实现信息共享、结果互认。

市卫健局：负责加强对医疗机构和医疗服务的行业监管，加快推进医疗机构信用体系建设，规范医疗机构及其医务人员医疗服务行为；根据医保部门移送的相关违法违规案件，在职责范围内依法依规对医疗机构或相关责任人员作出处理。

市审计局：负责提供近年来医保审计发现的问题，并督促相关责任单位落实整改。

市税务局：负责协助相关部门对利用虚假发票欺诈骗取医保基金行为进行查处。

市市监局：负责协助医保部门依法将涉及医保的行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统记于市场主体名下，并向社会公示。协同卫健、医保部门共同推进建立医疗机构处方流转与监管机制；加强药品使用环节质量安全监管，重点检查药品购进渠道，打击非法渠道购进药品违法行为；在职责范围内依法依规对医药机构或相关责任人员作出处理。

市金融办：负责对大病保险等商业保险机构承办医保业务情况进行监督，特别是以异地就医案件为重点监督对象；在职责范围内查处商业保险机构及其工作人员的违法违规行为。负责监督管理银行机构落实好社会保障卡发放、激活、取款、回收、注销等环节相关业务制度规定。

三、整治内容

（一）定点医疗机构整治重点。一是严厉打击以“假病人、假病情、假票据”为主的欺诈骗保行为。二是集中整治分解住院、分解收费、串换收费、重复收费等套取及违规使用医保基金行为。三是集中整治分解住院费用、过度诊疗、过度检查等问题，加重参保人员医药负担的行为。四是集中整治药品、高值耗材集中采购违规行为，特别是药品、医用耗材购销造假骗保行为。

（二）定点药店整治重点。一是集中整治特门药店串换药品的行为。二是集中整治为参保人员利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益提供便利医药服务的行为。三是集中整治虚构医药服务项目骗保的行为。

（三）参保人整治重点。一是集中整治使用他人医疗保障凭证冒名就医、购药的行为。二是集中整治通过伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书、医学证明、会计凭证、电子信息等有关

资料或者虚构医药服务项目等方式，骗取医疗保障基金支出的行为。三是集中整治将本人的医保凭证交由他人冒名使用的行为。四是集中整治重复享受医保待遇的行为。五是集中整治利用享受医疗保障待遇的机会转卖药品，接受返还现金、实物或者获得其他非法利益的行为。

（四）经办机构整治重点。一是集中整治经办机构工作人员“内外勾结”贪占医保基金的违法犯罪行为。二是集中整治经办机构利用医保费用结算、协议签订、目录匹配等权力，谋取私立等违法犯罪行为。三是集中整治经办机构内控管理不到位，内控风险漏洞较大等问题。

（五）医药企业整治重点。一是集中整治部分集采药品、医用耗材采购不足、断供、捆绑销售等问题。二是集中整治医药购销中，给予各级各类医疗机构、集中采购机构及其工作人员回扣或其他不正当利益问题。三是集中整治集采中选产品降价后降质的问题。四是集中整治药品价格监测预警机制不健全，导致部分药品价格异常上涨。

（六）政府部门整治重点。一是集中整治医保部门巡视、审计发现问题整改不到位问题。二是集中整治医药机构反映强烈的医疗服务价格不规范问题。三是集中整治过度诊疗缺乏界定标准的问题。四是集中整治医疗机构与医保部门、医药企业之间的债务问题。五是集中整治因信息共享不畅导致死亡、服刑在押人员继续划拨个人账户、享受特门待遇等问题。

四、实施步骤

（一）筹划部署阶段（2021年7月）。制定印发工作方案并组织实施；公开征集问题线索。市医疗保障局举报电话：0739-2653171。

（二）自查整改阶段（2021年8月）。在原

有的自查自纠基础上，按照集中整治方案要求，推进排查升级扩面，查深查实查精准。一是全面查摆问题。要对照重点整治内容全面梳理 2019 年以来各责任主体在规范使用与管理医保基金方面存在的问题，建立问题清单和责任清单。二是深挖矛盾根源。针对整治重点深挖在规范使用医保基金过程中各部门存在的深层次矛盾根源，形成从源头化解矛盾纠纷的合力。三是鼓励自行整改。对照问题清单，实行立行立改，需要一定时间整改的，明确整改时限按期整改到位。对自查主动查改到位的，一律从宽处理。

（三）迎接上级督导、整改阶段（2021 年 9 月至 11 月）。省医保局将统筹相关部门组成 7 个督导检查小组开展督导检查，各单位要切实做好迎检准备，对照问题清单逐条整改销号。

（四）建章立制阶段（2021 年 12 月）。认真分析总结集中治理中发现的问题与风险点，针对性建章立制，通过完善医疗价格服务体系、健全制度流程、强化智能监管、加强医药价格监测、推进监管信用体系建设等堵塞漏洞、防控风险，进一步建立健全医保基金监管长效工作机制。

五、工作要求

（一）提高政治站位。开展打击欺诈骗保套保挪用贪占医保基金违法行为，是贯彻落实习近平总书记关于民生工作重要论述和医保基金监管工作系列指示批示精神的重要举措，是践行“两个维护”的具体行动。要把集中整治工作与学党史办实事结合起来，敢于较真碰硬，决不走

过场、搞形式。各有关部门要进一步提高政治站位，按责任分工切实履职尽责。要落实属地主体责任，建立相应工作协调机制，细化工作职责，明确责任分工，层层压实责任，确保集中整治工作有力有序推进。

（二）务求工作实效。各有关部门要统筹年度基金监管检查任务、年度打击欺诈骗保集中整治行动、巡视审计问题整改，一体推进相关工作。要督促医保定点医药机构主动落实自我管理主体责任，推进履行行业自律公约，树立一批遵纪守法先进典型。要强化集中整治行动人员和资金保障工作，强化技术手段支撑，在排查整改与监督检查中充分发挥第三方力量优势，提升工作效率。

（三）营造良好氛围。要切实落实 2021 年基金监管集中宣传月活动要求，在集中整治行动中开展多种形式政策宣讲，全面深入宣讲《医疗保障基金使用监督管理条例》及相关法规政策，营造“人人知法、人人守法”的良好监管环境。要畅通举报投诉渠道，运用好举报奖励办法，鼓励和引导社会各界参与医保基金监管，形成监督合力。

（四）严格考核问责。对集中整治工作不落实、推诿塞责、弄虚作假的，要严肃追究责任。对于因工作不到位、不落实而引起重大欺诈骗保事件的，要实行一案双查，在查处直接责任人的同时，依纪依法追究主体责任、领导责任，以严肃问责确保集中整治工作取得实效。

邵东市农业农村局

关于《邵东市推进黄花菜产业振兴实施方案》的政策解读

一、起草的背景及过程

根据习近平总书记在山西调研的讲话精神，小黄花，大产业，助力乡村振兴。在省委、省政府和邵阳市委、市政府领导指示批示下，为做大做强我市黄花菜优势特色产业，推进乡村产业振兴，按照邵东市委市政府的统一部署，结合《邵东县乡村振兴战略实施规划（2018-2022年）》任务目标和《邵东县促进农业产业兴旺的实施方案》（邵政发〔2019〕11号）等文件精神，起草本实施方案。

二、主要内容

（一）工作重点

1. 五年建基地 12 万亩。扩大种植面积，全市黄花菜 2021 年发展种植面积达 6 万亩，2022 年种植面积达 8 万亩，2023 年种植面积达 10 万亩，2024 年种植面积达 11 万亩，2025 年种植面积达 12 万亩。

2. 到 2025 年，力争创建 1 个国家级现代农业（黄花菜）产业示范强镇，创建 3 个省级现代农业（黄花菜）特色产业园，创建 1 个省级现代农业（黄花菜）特色产业集聚区

3. 五年培育龙头企业 13 家。到 2025 年，培育有综合实力、有知名品牌、影响力大、带动能力强的黄花菜产业省级农业产业化龙头企业 3 家以上，邵阳市级以上龙头企业 10 家以上，龙头企业订单面积达 70%以上。

4. 五年培育经营主体 350 个。到 2025 年，黄花菜专业合作社达到 50 家以上，专业合作社和种植大户种植黄花菜面积占总面积的 70%以上，农民入社率达到 35%以上，黄花菜家庭农场、种植大户 300 户以上。

5. 五年内成立产业行业协会。到 2025 年，培育 1-2 家黄花菜产业行业协会，初步实现黄花菜行业内部自我管理和良性竞争的良好发展态势。

6. 五年形成黄花菜品牌体系。到 2025 年，基本形成以区域公用品牌、知名企业品牌、特色农产品品牌、萱草文化品牌为引领的黄花菜品牌体系；培育 3 家影响力大的知名企业品牌，发展 10 家特色农产品品牌；实现黄花菜产品品牌对产业经济增长的贡献率达到 60%以上。

7. 五年全面推进绿色生产。到 2025 年，绿色防控技术覆盖面达到 50%以上。全面开展黄花菜土壤监测和以重金属为主的土壤污染普查，全面摸清土壤污染情况，大力开展农业污染综合治理，严格控制污染土壤黄花菜的种植。

8. 三年建立和完善质量追溯制度。到 2025 年，黄花菜产品优质率达到 80%以上，全市“两品一标”黄花菜产品有效认证总数达到 30 个以上，社会化服务全程覆盖种植面积达到 70%以上。

9. 推进“互联网+”农业。大力发展农村电子商务，推进“互联网+”农业，解决产品销售

瓶颈。积极引进全国知名互联网大平台，支持电商大平台在我市落地直营店、特产馆、直播带货平台、智慧物流网络，打造互联网农产品品牌。

10. 加快科技研发。加大良种及新技术推广力度和科技成果转化力度，力争到 2025 年，全市黄花菜良种及配套技术覆盖率达到 95%，农业科技贡献率提高到 65%。

11. 支持产业融合发展。在黄花菜种植优势区推进农村一二三产业融合发展试点，在建设好标准化生产基地的基础上，推动黄花菜产品生产与初加工、冷链物流建设和休闲农业相融合，促进一二三产业融合发展。支持挖掘与黄花菜产业相关的乡土文化艺术节，支持黄花菜生产企业与旅游经营企业对接，促进三产业融合发展。

12. 推进对外开放。主动对接和融入“一带一路”，积极打造外向型农业产业体系，加快推进我市黄花菜产品出省出国。大力开展招商引资，按照立项一批、开工一批、建成一批、投产一批、储备一批的思路，大力推进黄花菜产业招商引资和项目建设，采取多种有效途径，着力引进一批黄花菜大项目、好项目。

（二）扶持政策

1. 财政投入。从财政预算发展专项资金中切块设立黄花菜产业发展专项资金 2000 万元，重

点支持黄花菜产业做大做强。

2. 金融贷款。鼓励金融、担保保险等机构加大对黄花菜产业支持力度。鼓励金融机构开展订单质押、信用联保贷款业务；扩大农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款试点。

3. 农业保险。建立健全农业保险制度，加大黄花菜生产经营性保险，扩大保险覆盖面，提高保障水平。

（三）补贴对象

1. 种植主体
2. 加工企业
3. 销售企业
4. 研发项目

（四）严格督查考核

建立黄花菜产业振兴工作督查、考核推进机制，市政府对黄花菜产业发展实行目标管理，纳入年度绩效考核。市委督查室、市政府督查室要将推进黄花菜产业振兴作为重点产业项目进行督查调度，实行一季一调度、一年一考评。对推动黄花菜产业贡献突出的乡镇（街道、场），在黄花菜产业项目和资金安排上给予重点扶持；对重视不够、未完成目标任务的乡镇（街道、场），在项目 and 资金安排上予以调减。

政务动态

第一则：2021年7月16日，市委书记、市长周玉凡主持召开市政府2021年第12次常务会议。就省安委会安全生产专项巡查反馈问题整改、预防学生溺水、成立牛马司社区、创建“五好”园区、余田桥原邵东钢厂工业用地处置、邵钢棚改、改厕、设立公安驻烟草警务室等工作进行了研究。会议传达学习了习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话和毛伟明省长在全省安全生产电视电话会议上的讲话精神。

第二则：2021年8月4日，市委副书记、市长提名人选范志锋主持召开市政府2021年第13次常务会议。就新冠肺炎疫情防控工作进行了研究。会议传达学习了习近平总书记、李克强总理关于新冠肺炎疫情防控工作指示、批示精神和全国、全省、邵阳市疫情防控工作电视电话会议精神，会议还传达学习了《中共湖南省委新冠肺炎疫情防控工作领导小组关于认真做好当前新冠肺炎疫情防控工作的紧急通知》（湘防疫〔2021〕1号）文件精神。

第三则：2021年8月11日，市委副书记、代市长范志锋主持召开市政府2021年第14次常务会议。就高质量发展、生态环境保护、粮食收购、防溺水、交通问题顽瘴痼疾整治、民生实事、禁毒、反电诈、省政府真抓实干督查激励、消防、

商务、新冠肺炎疫情防控、财源建设、交通运输等工作进行了研究。会议审议了《邵东市人民政府工作规则》《邵东市落实邵阳市人民政府推进“三重点”实施办法》和人事任免事项。会议传达学习了习近平总书记在中央政治局第三十二次集体学习时的重要讲话精神和在《中共中央办公厅关于贯彻新发展理念专项督查调研的情况报告》上的批示精神，还传达学习了《中共湖南省委 湖南省人民政府关于贯彻落实〈中共中央国务院关于新时代推动中部地区高质量发展的意见〉的实施意见》（湘发〔2021〕18号）、《中共邵阳市委办公室关于落实中央八项规定精神严明有关纪律的工作提示》精神，以及邵阳市委严华书记在邵东调研的指示精神、华学健代市长相关工作的讲话精神。

第四则：2021年8月23日，市委副书记、代市长范志锋主持召开市政府2021年第15次常务会议。就农业农村、自然资源、平台公司转型、住建等工作进行了研究。会议审议了人事任免事项。会议传达学习了习近平总书记在中央财经委员会第十次会议、毛伟明同志在省安委会2021年第二次全体成员会议上的讲话精神和邵阳市月清“三地两矿”、疫情防控、乡村振兴、项目建设推进工作会议精神。



邵东市人民政府公报

SHAO DONG SHI REN MIN ZHENG FU GONG BAO

《邵东市人民政府公报》是邵东市人民政府机关刊物，履行市人民政府公报职能。《邵东市人民政府公报》以“发布政令、公开政务、指导工作、服务社会”为宗旨，主要刊登市政府和市政府部门文件，适量篇幅刊登政务稿件。《邵东市人民政府公报》集法规性、政策性、权威性、服务性为一体，是市人民政府发布规范性文件的法定载体和标准文本，是发布政令、指导全市工作的重要工具，是广大读者阅读红头文件，掌握政策法规、指导生产经营、维护合法权益的重要渠道和手段。

《邵东市人民政府公报》赠阅的范围为：市委、人大、政协，市委、人大、政府、政协工作部门和政府组成部门、直属机构，全市各乡镇党委、人大主席团，人民政府、政协联工委、村（居）委会、社区、市人民法院、人民检察院，各行业协会，省、邵阳市驻邵东各单位，邵东驻各地办事处、经济发展贸易促进会。

登录邵东市人民政府门户网站(www.shaodong.gov.cn)的“政府公报”专栏免费浏览和下载《邵东市人民政府公报》刊登的相关文件。



编辑出版：邵东市人民政府办公室
地 址：邵东市兴禾大道288号邵东市政府
电 话：0739-2721598