

# 邵东市人民政府办公室

邵东政办函〔2023〕9号

## 邵东市人民政府办公室 关于印发《邵东市贯彻落实湖南省打好 “发展六仗”总体实施方案》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处、皇帝岭林场，市直有关单位，  
省、邵阳市驻邵各单位：

《邵东市贯彻落实湖南省打好“发展六仗”总体实施方案》  
已经市人民政府第4次常务会议通过，现印发给你们，请认真  
抓好组织实施。

邵东市人民政府办公室  
2023年4月3日

# 邵东市贯彻落实湖南省打好 “发展六仗”总体实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、邵阳市委、邵东市委经济工作会议精神，抓住年度经济工作的主要矛盾和关键环节，以重点突破带动整体跃升，推动邵东经济运行整体好转，特制定本工作方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、邵阳市委、邵东市委经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全。全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，着力打造“三张名片”、建设“三个邵东”，为实现全国、全省排名再进位而努力奋斗。

## 二、主要目标

**（一）经济运行稳中提质。**地区生产总值增长 8.5%左右，

第一产业增长 4%，规模工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 12%以上，地方一般公共预算收入增长 8.5%，社会消费品零售总额增长 10%，进出口总额增长 15%，服务业增加值增长 8%。城镇调查失业率控制在 4.5%以内，居民收入增速高于经济增速。消费基础作用更加扎实，投资关键作用更加鲜明，产业带动作用更加有力，园区集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

**（二）创新能力稳步增强。**打造具有核心竞争力的科技创新高地，新申报高新技术企业 50 家以上、净增 10 家以上，全社会研发经费支出增长 15%以上，有效发明专利 40 件，技术合同交易成交额增长 15%以上，高新技术产业增加值增长 15%以上，成功创建国家创新型县（市）。

**（三）发展环境更加优化。**聚焦激发创新活力与维护公平竞争两大核心诉求，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，推动营商环境评价指标短板弱项对标提升，高质量完成 2023 年营商环境攻坚行动重点任务，加快形成市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

**（四）重大风险基本可控。**完成政府债务化解年度目标任务，不发生区域性、系统性金融风险，保交楼、保民生、保稳定各项工作有序推进，疫情防控保健康、防重症更加有效，极端天气类风险妥善应对，确保社会大局稳定。

**（五）安全生产平稳有序。**统筹发展和安全，确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比持续下降，下降幅度居邵阳市

前列。不发生较大及以上生产安全事故，不发生因自然灾害引发的人员伤亡，有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故。安全生产和消防工作进入邵阳市优秀行列。

**（六）民生保障持续提升。**持续增进民生福祉，兜牢基本民生底线，高质量完成省、邵阳市 2023 年“十大重点民生实事”和重点民生监测项目，确保就业特别是重点群体就业稳定，城镇新增就业 5300 人以上，城镇调查失业率控制在 4.5% 以内，居民收入增长与经济增长基本同步，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，生态环境质量持续改善。

### 三、重点任务

**（一）打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。激发释放消费潜力。**把恢复和扩大消费摆在优先位置，力争社会消费品零售总额达到 350 亿元。在政策引导、活动促进、环境吸引上持续发力，提升传统消费、发展服务消费、做强展会经济、培育新型消费、优化消费环境。**着力扩大有效投资。**紧跟国家投资政策动向，突出抓好十大产业项目、十大基础设施项目、十大民生项目，系统推进布局一批支撑引领转型升级的新基建项目，加大农业农村领域投资，加快推进一批重大建设项目，第一批铺排市重点项目 249 个以上、计划投资 300 亿元以上，更加有效撬动民间投资积极性。**推进高水平对外开放。**扩大外贸出口，加快构建以融入“一带一路”为重点的全方位对

外开放新格局，全面提升对外开放层次，更大力度推动外贸稳规模、优结构，促进外贸稳存量、扩增量。推动湘商回归，深入开展湘商回归和返乡创业专项行动，湘商回归新注册企业10家以上，项目投资100亿元，湘商回湘投资项目实际到位资金年均增长15%以上，力争落地外资标志性项目。**培育壮大产业动能。**抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，在巩固传统优势产业领先地位的同时，积极开辟新领域、新赛道，力争打火机产业创建国家级中小企业特色产业集群。**增强区域发展动能。**立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成互促共进、协调互补的区域发展新格局。**强化发展要素保障。**着力推进制度改革，强化资金、土地、能源、数据、人才等基础要素保障，有效降低企业成本，持续加大招商引资，畅通内外循环。

**（二）打好科技创新攻坚战，推动创新发展能力持续增强。**  
**加强关键核心技术攻坚。**抓好邵东特色传统产业、先进计算与人工智能、生命健康等重点领域研发，力争突破10项关键核心技术，取得一批领先的科技成果。**加强创新成果转化攻坚。**强化企业科技创新主体地位，推动产学研用深度融合，强化数字化智能化技术运用，推动“科技—产业—金融”良性循环。**加强高端创新平台建设攻坚。**聚焦高新技术产业、战略性新兴产业，加快科创功能平台联动发展，推动创新平台提质升级，努

力推动邵东智能制造技术研究院纳入岳麓山工业创新中心建设节点。**加强创新人才队伍建设攻坚。**深入推进“芙蓉计划”，实施“三尖”创新人才工程，健全创新人才引进培育体系，优化人才服务水平，充分激发科研人才创新动力和活力，加快打造国家重要人才中心和创新高地。

### **（三）打好优化营商环境持久仗，助推经济高质量发展。**

**深化重点领域改革。**深化要素市场化配置、中小企业融资贷款等改革，全面落实减税降费政策，做实民营经济“六个一”工作，常态化开展“送政策解难题优服务”，更好助企纾困增效，提振投资者信心。**优化政务服务。**建好用好“湘易办”超级服务端，持续擦亮“一件事一次办”品牌，巩固扩大“跨省通办”事项范围，打造工程项目审批制度改革3.0版。**强化法治保障。**开展优化施工环境专项行动和涉企行政执法突出问题专项整治行动，加强信用体系建设，防范和化解拖欠中小企业账款。

### **（四）打好防范化解风险阻击战，推动重大风险基本可控。**

**防范化解政府债务风险。**围绕“控增量、化存量、防断链、推转型、促发展”落实系列举措，坚决防止违规举债、虚假化债，落实“六个一批”风险缓释措施，优化专项债和政策资金使用，统筹盘活闲置低效国有资产、资源、资金，加快平台公司市场化转型。**防范化解金融风险。**加大涉众型和互联网金融风险排查整治，严厉打击非法集资活动，推进重大案件风险处置，防

范高风险中小银行机构风险。**防范化解房地产风险。**扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。**科学做好疫情防控。**认真落实“乙类乙管”各项举措，着力保健康、防重症，加强基层防疫能力建设，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治。**防范极端天气的不利影响。**积极做好防汛抗旱、低温雨雪冰冻等极端天气条件下能源电力、农业生产等各方面保障工作，强化应急处置，做好防灾救灾准备。

**（五）打好安全生产翻身仗，升级平安邵东建设水平。巩固基层基础建设。**深入开展安全生产“基础巩固年”行动，强化安全源头把关，加快实施宣传阵地建设、基层基础建设和应急能力建设，集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动，加快五级联动等应急系统信息化建设，推动形成群防群治工作格局，提升本质安全水平。**强化安全隐患排查整治。**深入开展重点行业领域安全风险隐患排查整治工作，建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制，继续落实重大事故隐患“一单四制”治理，推动安全风险、隐患实现“清零”。**破解深层次矛盾问题。**聚焦安全事故深层次原因，进一步健全完善安全生产责任机制和安委会（专委会）工作机制，严格监管执法、严厉打非治违，标本兼治推动解决行业领域安全生产突出问题 and 顽瘴痼疾。

**（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。**

**促进就业增收。**统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业的关系，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。**提升公共服务保障。**推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步提升城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，着力解决教育、养老、住房保障等急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线。**改善生态环境。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，落实“碳达峰十大行动”，着力整治大气、水体、土壤污染，加快自然生态修复，推动经济社会发展绿色转型，建设美丽邵东。

#### **四、组织实施**

**（一）加强组织领导。**成立邵东市打好“发展六仗”领导小组（见附件1），由市长负总责，常务副市长为总牵头，分管副市长任责任领导，相关单位负责人为成员，办公室设市政府办。每仗都建立工作专班，市长为总召集人，常务副市长和相关分管副市长担任各专班召集人，其中打好经济增长主动仗、打好优化发展环境持久仗、打好防范化解风险阻击仗、打好安全生产翻身仗、打好重点民生保障仗工作专班，由协助常务副市长工作的政府办副主任和市发改局、市财政局、市应急管理局、市人社局等牵头单位的主要负责人担任副召集人，各项工作相



关单位为责任单位；打好科技创新攻坚仗工作专班由协助分管科技工作副市长的政府办副主任和市科工局的主要负责人担任副召集人，各项工作相关单位为责任单位。各牵头单位要建立组织推进机制，研究制定实施方案和具体措施，逐项抓好落实；各相关单位要加强协作，形成合力，确保各项工作任务高效推进、如期完成。

**（二）实行清单管理。**各单位要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单；明确打好“发展六仗”具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

**（三）强化调度考核。**建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，由各专班牵头单位负责人具体负责调度，相关情况及时报市政府。各单位要将“发展六仗”的目标任务纳入年度重点工作计划，市政府相关领导要亲自组织，认真谋划，定期调度；各牵头单位要以责无旁贷的高度责任感，牵头抓总，做好统筹协调，及时解决推进过程中的问题和困难；各责任单位要积极主动履职尽责，扎实推进各项工作落细落实。市“发展六仗”办公室和市“三重点”办公室合署办公，将重点工作任务纳入市政府“三重点”工作，一同部署、一同推进、一同考核。

**（四）注重宣传引导。**各单位要通过政府网站、政务服务

平台、政务新媒体等媒介，及时发布打好“发展六仗”有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

- 附件：
1. 邵东市打好“发展六仗”领导小组人员名单
  2. 邵东市打好经济增长主动仗推进高质量发展工作方案
  3. 邵东市打好科技创新攻坚仗工作方案
  4. 邵东市提升营商环境打好持久仗工作方案
  5. 邵东市打好防范化解风险阻击仗工作方案
  6. 邵东市打好安全生产翻身仗工作实施方案
  7. 邵东市打好重点民生保障仗实施方案

## 附件 1

# 邵东市打好“发展六仗”领导小组人员名单

- 组 长：李国军 市委副书记、市长
- 副组长：陈业华 市委常委、常务副市长（常务副组长）
- 王卫兵 市委常委、副市长
- 夏立坤 市人民政府副市长、市公安局局长
- 唐志军 市人民政府副市长
- 龙薇薇 市人民政府副市长
- 刘书地 市人民政府副市长
- 欧阳震 市人民政府副市长
- 谢辉伟 市人民政府副市长
- 周连华 市人民政府副市长
- 孙晨晖 市人民政府副市长

成员为市政府办主任、副主任，市直各责任单位主要负责人及各乡镇（街道、场）行政负责人。

领导小组下设办公室及 6 个工作专班，市政府办主任兼任办公室主任，市政府办协助常务副市长工作的副主任兼任办公室常务副主任。

6 个工作专班组成人员及单位在各子方案中予以明确。

## 附件 2

# 邵东市打好经济增长主动仗推进 高质量发展工作方案

为抢抓国家宏观政策和环境利好机遇，提前铺排我市稳增长措施，加快经济运行整体好转步伐，确保开好局、起好步，稳住经济大盘，提振个人信心、企业信心、市场信心，持续推动经济社会高质量发展，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，持续把握“稳进高新”工作思路，推动经济运行整体好转，全市经济总量再上新台阶。经济总量稳步增长，2023年实现地区生产总值增长8.5%左右；固定资产投资增长12%以上；地方一般公共预算收入增长8.5%；制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长10%；社会消费品零售总额增长10%；进出口总额增长15%、实际利用外资增长60%、实际到位内资增长15%；服务业增加值增长7.1%；产业园区亩均税收增长15%以上，争创“五好”园区，力争全省园区综合排名进入前20名，“十四五”期间进入十强园区。农业基础地位持续巩固，推动高标准农田扩面提质，实现粮食产量46万吨以上。

### 二、工作任务

**（一）激发释放消费潜力。**把恢复和扩大消费摆在优先位

置，力争社会消费品零售总额达到 350 亿元。（市商务局牵头）

**1. 开展系列消费促进活动。**支持开展促销活动，积极组织开展汽车展、家博会、美食季等各种促销活动。开展“数商兴农”专项行动和汽车下乡活动。对展览面积和展期达到一定规模的专业展会、促销活动给予奖励。（市商务局牵头）

**2. 促进展会经济恢复。**全力办好首届中医药博览会、首届百货博览会暨箱包展和第七届五金机电博览会，大力打造缤纷环球城、国际商贸城、奥特莱斯等线下消费新场景，积极筹办首届工业旅游发展大会。（市商务局牵头）

**3. 培育“数商网红”经济。**推动网红直播类促销费活动，开展网红类产品打卡促消费活动。举办系列网络直播带货活动，扩大本地特色产品知名度，推动本地生产企业生产符合新业态需求的产品。（市商务局牵头）

**4. 支持刚性和改善性住房消费。**落实降低住房商业贷款、首付比例等各项政策，推进房地产市场平稳健康发展，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。（市住建局牵头）

**5. 大力发展新型消费。**促进绿色消费、数字消费、健康消费，挖掘壮大首店首发、预制菜、国潮等消费热点，大力发展体验式、参与式、沉浸式消费。实施“电子商务强主体”工程，规范发展直播电商、社区电商。大力发展夜间经济，打造一批“夜间经济”地标和商旅文融合打卡地，鼓励夜间延时经营，

优化管理服务举措，重点打造 2-3 家夜间消费集聚示范区。（市商务局牵头）

**6. 引进培育商贸企业。**大力吸引国内外知名品牌、百强连锁企业落户邵东，支持大宗商品消费企业在邵东设立采购中心和销售公司，支持大型连锁企业做大做强，推动老字号企业守正创新发展，力争全市新增商贸企业 50 家。开展消费品工业“三品”标杆企业培育专项行动。坚持线上线下双重发力，大力支持中工硅谷等新经济平台做大做强，发挥其对传统轻工产业的销售服务作用，推动小五金、皮具箱包、服装鞋业等特色产品打响品牌、提升质量、扩大规模。（市商务局牵头，市科工局等负责）

**7. 扩大外贸出口。**加强进出口信贷支持，对外贸企业不抽贷、断贷，鼓励银行和保险机构深化出口信用保险保单融资合作，对外贸企业的融资增信支持。增加信保保单融资规模，降低融资担保费率，对支小支农担保业务保费给予阶段性补贴。对外贸企业购买信用保险进行补贴支持。（市金融服务中心牵头，市商务局负责）

**8. 优化提升消费环境。**支持创建邵阳东部城市群消费中心城市，打造一批区域消费中心。培育建设历史文化特色街区、智慧商圈、一刻钟便民生活圈。推进国家县域商业体系、农产品供应链冷链物流体系等试点建设。加强消费者权益保护，完

善消费维权机制。（市商务局牵头，市发改局、市文旅广体局、市市场监管局、市农业农村局等负责）

**（二）着力扩大有效投资。**方向上紧跟国家政策动向，领域上突出产业和基础设施建设，结构上突出有效带动社会投资，充分发挥投资稳增长、调结构、促升级的关键作用。持续开展重点项目建设“百日大会战”活动，第一批安排重点项目 249 个，年度投资 300 亿元以上。

**1. 抓好十大产业项目建设。**抓好三一新能源皇帝岭风电建设、大唐华银斫曹复合型地面光伏发电、国家能源宝庆电厂正阳复合型光伏发电、东亿精密智能注塑机生产线、醇龙智能箱包生产线、五阳塑胶生产线、冠鑫 3C 电子生产线、晨晟机械生产线、衡科铝材生产线、尊方堂制药等产业项目。（市发改局牵头、市科工局牵头负责）

**2. 抓好十大基础设施项目建设。**抓好东城快线、东部交通枢纽、中伟大道、聚财路、建设北路北延、省道提质扩改、杨桥高铁站连接线、新型城镇化综合管廊、双创孵化中心、城区变电站建设等基础设施项目。（市发改局牵头，经开区管委会、经开区城北片区管理办、市住建局、市交通运输局、电力公司等负责）

**3. 抓好十大民生项目建设。**抓好抓好老旧小区改造、棚户区改造、乡镇敬老院、公办幼儿园、安置区及农贸市场等配套

基础设施、桐江康复中心、城乡公交一体化客货邮、人民医院公共卫生应急救治中心、中医院搬迁工程、农村人居环境整治等民生项目。（市发改局牵头，经开区管委会、经开区城北片区管理办、市住建局、市卫健局、市民政局、市教育局、市应急管理局等负责）

**4. 实施物流发展“强基补链”工程。**在推进中通物流的基础上，结合城乡公交一体化及客货邮融合项目中的枢纽站（汽车南站、东站），建设快递物流园（整合除中通外的三通一达、邮政快递、极兔等快递企业）。加快推进中通物流、安安冷链物流等项目建设，补齐冷链物流和农村物流短板，切实破解“快递进村难”问题，推动构建“通道+枢纽+网络+平台”的现代物流运行体系。（市发改局牵头，经开区管委会、市交通运输局、市商务局、市农业农村局等负责）

**5. 加快信息基础设施建设。**加快5G、移动物联网、智能计算中心、数据中心等信息基础设施建设，建成5G基站1400座。促进智慧园区、智慧交通、智能仓储物流示范基地等融合基础设施智能升级。城区实现5G网络全覆盖。【市科工局牵头，经开区管委会、各乡镇（街道、场）等负责】

**6. 激发民间投资活力。**打通制约民间投资增长的报建审批、融资服务、要素保障等堵点，完善社会资本投融资合作对接机制。选择一批规模适度、经济可行的经营性项目向社会公开推



介。鼓励支持社会资本通过独资、股权合作等方式，参与城市更新等重大工程和补短板项目。抓好湘商回归和返乡创业工作，出台湘商回归和返乡创业实施方案和配套政策，再创经验、打造样板，召开“湘商回归”招商签约会、“迎乡贤、建家乡、庆新春”晚会。（市商务局牵头，市乡村振兴局、市发改局、市住建局、市人社局、市农业农村局、市金融服务中心等负责）

**7. 推进政府投资管理系统性创新。**持续优化落实投资管理“五举措”，深化投资项目审批制度改革。完善项目滚动开发机制，加强项目开发储备，深化项目前期工作，确保项目质量。对百日大会战的重点项目建设做到“一月一督导一排名一通报，一季一观摩一比拼一排队一讲评”。（市发改局牵头）

**（三）推进高水平对外开放。**加快构建以融入“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局，全面提升对外开放层次，力争实现进出口总额增长 15%、实际利用外资增长 60%、实际到位内资增长 15%。

**1. 突出重点招大引强。**尽快出台招商引资中介奖励试行办法，组织开展“上市公司邵东行”活动。围绕现有 13 条优势产业链，紧盯头部企业，引进三类“500 强”、国企、央企和上市公司。全年新引进过亿元项目 15 个以上，5 亿元项目 5 个以上，10 亿元项目 3 个以上，要千方百计引进 1 个至少过 50 亿元的投资项目，“三类 500 强”企业投资项目不少于 3 个。（市商务

局牵头)

**2. 推动外贸扩规提质。**深入实施外贸主体创新行动，提升重点产业外向度。开展“千企百展抢订单”全球行动，持续开展“稳外贸百日行动”“助力百企稳外贸行动”。落实好白名单制度、结汇降息支持、银行风险补偿、增量奖补、出口信保等“十条”优惠政策。积极参加赴东盟和德国邀请客商和对接项目。组团参加“进博会”“广交会”“东盟博览会”“口博会”，支持外贸企业抢订单、拓市场。做强做优打火机、鞋业、皮具箱包等传统产业，引进更多百强外贸企业、电商企业、供应链平台企业落地。深化对非经贸合作，加大 RCEP 对接力度，扩大优质产品进口。（市商务局牵头，市发改局等负责）

**3. 更大力度吸引和利用外资。**更好发挥湘南湘西承接产业转移示范区平台作用，深度对接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区，推进全员招商、全域招商、全程招商，争取落地 1-2 个标志性外资项目。聚焦装备制造、新能源等 13 大产业链，引进一批“三类 500 强企业”、行业龙头企业、隐形冠军企业。发挥商协会、校友会作用，开展湘商回归和返乡创业招商行动，落实到乡镇、村（社区）。全年招商引资产业项目正式合同签约 150 亿元以上。（市商务局牵头，市发改局、市人社局、市农业农村局、市市场监管局等负责）

**4. 畅通内外循环提质增效。**全面对接中欧班列（长沙）、

中老班列、湘粤非铁海联运，力争在邵设立货运站点。积极融入西部陆海新通道，加快筹建国际货运集散中心平台营运公司。启动“丝路联邵，产业互动”活动。（市商务局牵头）

**（四）培育壮大产业动能。**抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，在巩固传统优势产业领先地位的同时，积极开辟新领域、新赛道。

**1. 培育壮大市场主体。**实施产业发展“千百十”工程，启动制造业发展“双亿、双百”提升攻坚行动，助力东亿电气冲刺70亿营收，加快打造100亿企业。实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争新增规模以上工业企业100家、商贸业企业50家，申报高新技术企业50家以上、省级以上“小巨人”企业10家，加快推进10家上市后备企业上市进度，争取津膜科技落户邵东，实现上市公司零的突破。（市科工局牵头，市市场监管局、市金融服务中心等负责）

**2. 夯实支柱产业基础。**进一步提升传统优势产业在全国甚至全球分工中的地位和竞争力。建好五金产业原材料仓储中心，降低行业成本，支持企业逐步抢占国际高端市场；加快皮具箱包产业集聚化发展，皮具基地新厂建成投产，支持醇龙箱包打造全国智能化箱包生产基地，支持阳光8点建设高标准检测中心；培育一批中药材产业精深加工企业，加工业产值增长12%

以上，扩大玉竹、射干等道地药材种植，增加面积1万亩以上；支持健泰鞋业做大做强，引进鑫宏欣等企业建设高端鞋业基地；加大印刷产业数字化技改力度，进军高端产品包装，促进产业加速“蝶变”。（市发改局、市科工局牵头负责）

**3. 壮大优势产业集群。**深入实施产业发展“千百十”工程，打造特色轻工千亿产业集群，形成小五金、塑胶、打火机、中药材、皮具箱包、包装印刷、服装鞋业等7个过百亿特色优势产业，培育智能制造、高端装备制造、电子信息、新能源、智能建筑等5个过50亿元的新兴产业。（市科工局牵头，市发改局等负责）

**4. 提高产业链供应链韧性和安全水平。**组织实施20个制造业关键产品“揭榜挂帅”项目，突破一批制造业关键核心产品。聚焦工业“五基”，组织实施100个“产品创新强基”项目。落实好国产“首台套、首批次、首版次、首轮次、首套件”产品奖励政策。加强重点产业链运行监测和风险预警防范。（市科工局牵头，市发改局等负责）

**5. 加快“五好”园区等产业平台建设。**全力做强园区主战场、主阵地，完善“以亩产论英雄”评价激励机制，科学合理规划，提高土地利用率，提升项目签约落地率、开工竣工率和投产达效率，加快建设“四基两园”。加快平台公司市场化转型，把更多国有企事业单位资产注入平台公司，尽快完成24家

乡镇水厂资产的注入，提升园区融资能力；拓宽平台公司业务范围，加快把城发集团、昭阳公司打造成 AA+ 平台。园区亩均税收增长要达 15% 以上，力争进入全省二十强园区。全力创建国家级园区。（经开区管委会、城北片区管理办牵头、市发改局，市财政局、市科工局、邵阳市生态环境局邵东分局、市商务局等负责）

**6. 推进现代服务业与先进制造业深度融合。**持续推进两业融合发展试点，创建 1 家以上国家级工业设计中心和国家级服务型制造示范企业（平台、项目）。新增 50 家规上服务业企业，争创湖南省现代服务创新发展区。（市发改局牵头，市科工局、市市监局等负责）

**7. 推动现代农业发展。**坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任，确保粮食播种面积 104.5 万亩。构建乡村振兴主力军，在农村人居环境整治、美丽屋场建设、经果林产业发展、“村企合作”等方面精准发力，全链条打造中药材、油茶、黄花菜等农业优势特色产业，培育 10 家以上市级龙头示范企业和 3 个以上省级道地中药材规范化种植示范区，加快推进中药材“四大基地”建设，积极创建全国基层中医药工作示范县（市），擦亮道地药材品牌，重塑“中国黄花菜之乡”的美誉。完善农业防灾减灾设施，保障农业农村用水饮水安全。健全县、乡、村三级物流服务网络，推进县域农产品冷链配送仓储中心建设，

完善农产品冷藏保鲜设施体系。（市农业农村局牵头，市发改局、市自然资源局、市林业局、市科工局、市乡村振兴局等负责）

**8. 纵深推进财源建设工程。**出台产业政策与税收贡献挂钩、产业类专项资金与税收提升挂钩、部门专项资金安排与项目及企业实缴税收挂钩“三个挂钩”实施办法，强化财政资金与产业政策协同效应，对产业政策、资金安排的投入产出效益进行绩效评价。逐步建立产业、招商政策财税目标评估制度。推动产业优化升级，支持打火机、皮具箱包、中医药、小五金、印刷等特色产业补链延链强链，提升产业税收贡献。持续实施骨干税源企业培育计划，建立骨干税源企业项目库，对税收贡献突出的企业给予表彰激励，形成骨干税源企业帮扶长效机制。开展以数治税效能提升攻坚行动，加强重点领域税费精诚共治，打造税费精诚共治样板。（市财政局、市税务局等负责）

**（五）增强区域发展动能。**立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成互促共进、协调互补的区域发展新格局。

**1. 积极对接强省会战略。**围绕省委省政府强省会战略，大力实施“对接长株潭，建设新邵东”行动，着力推进邵阳东部城市群产城融合示范区建设，加强规划对接，深化交通联通、产业协作、市场一体、科创协同、功能互补。加速对接长沙雨

花自贸区，探索自贸区“飞地”模式，建立共享协调发展机制。引导企业灵活运用 RCEP 规则，开拓非洲、东盟市场，提高优势产业在“一带一路”沿线国家的市场份额。（市发改局牵头，市自然资源局、市科工局、市公安局、市住建局、市教育局、市卫健局、市医保局等负责）

**2. 增强重点区域的发展动能。**发挥“三区三线”管控优势，实施东部城镇群扩容提质工程，构建市、县、乡三级城镇体系。突出“以路连城、以镇扩城、以业兴城”，提升经济集聚效应和规模效应着力打造湘中具有区域竞争力的经济发展引擎。深入实施湘西地区开发战略，推进采煤沉陷区等特殊类型地区振兴发展。（市发改局牵头，市科工局等负责）

**3. 发挥新型城镇化的带动引领作用。**抢抓省委、省政府“一县一策”政策机遇，争取把邵东列入全省推进以县城为重要载体的城镇化建设试点示范城市。启动百富片区治理与开发，加快完成道路及基础设施建设；见缝插“绿”改造公共空间，加快小型绿化广场和口袋公园改造，启动城北公园建设；优化城区路网结构，加快推进中伟大道、聚财路、明珠大道、长岭路、320 国道降坡工程建设，打通一批“断头路”、拓宽一批“瓶颈路”；加快改善城市居民居住条件，稳妥推进棚户区改造，完成 48 个老旧小区改造、1000 户 2000 间的安置任务；完善水、电、路、气、讯等基础设施，推进新型城市管廊建设，进一步

提升城市承载能力。（市住建局牵头，经开区管委会、经开区城北片区管理办、市发改局、市水利局、邵阳市生态环境局邵东分局等负责）

**4. 推动县域经济高质量发展。**深入实施县域经济高质量发展工程，着力争创国家级创新型县（市）、全国县级总部经济国际合作先行区，县域综合实力全国、全省排名再进位。积极争取一般债券和专项债券倾斜支持和省财政专项奖励。（市发改局牵头，市农业农村局、市财政局、市商务局、市科工局等负责）

**（六）强化发展要素保障。**强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

**1. 强化资金保障。**积极争取中央预算内资金支持，加强与开发性、政策性金融机构合作，与专项债券、商业贷款等联动。根据财政承受能力、项目储备等情况，合理争取地方政府专项债券等资金。加强闲置国有“三资”清查处置，加大各类园区土地、厂房等闲置资产的清理处理，进一步盘活各类学校、党政机关、国有企业等闲置资产，通过对水利、林业、矿产等各类资源清理处置，将资源转化为资产，资产转化为资金，统筹用于偿债与发展。在国有“三资”清查处置过程中，同步放宽市场准入，引导民营资本进入。（市发改局、市财政局等负责）

**2. 推动金融改革创新。**按照“股权投资做引导，债权融资



做增信，资本市场募资做培育”思路，推动金融发展扩量提质。加快推进中小企业商业价值信用贷款改革试点，加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度。积极申建国家绿色金融改革创新试验区，推动环境权益抵质押融资试点。推动农信社深化改革，通过理顺农信系统管理体制、补充农商行资本金、探索风险连片地区统一法人等方式提升农商行风险防范处置能力。积极推进我市私募股权投资行业发展，推进天使投资引导基金改革试点和外商投资股权投资类企业试点。积极推广“信易贷”模式，加快“湘信贷”推广应用。（市金融服务中心牵头，人民银行邵东支行、市发改局、市财政局、市科工局、邵阳市生态环境局邵东分局、市商务局）

**3. 强化资源要素保障。**做好土地、金融、人才等要素规划，开展好“金融机构邵东行”“上市公司邵东行”“土交会”“房交会”等活动。深入开展土地清理，加大批而未供、闲置土地、低效利用土地处置力度，完成红邦纺织、隆泰轻工、正源冷链等遗留问题处置，全年批回土地（含林地）不少于1500亩。全面完成国土空间总体规划编制报批，将重大项目纳入各级国土空间总体规划予以保障。优化重点项目对口服务机制，对全市经济高质量发展各类合理用地应保尽保。依托自然资源智慧平台，深入推进土地审批制度改革，进一步提高用地审批效率。开展土地征收成片开发方案划片试点。推进存量土地清查清理

及相关证照数据治理工作。推进工业用地弹性出让、用地清单制，大力降低企业初始用地成本。深化三类低效土地清理，有序拓展园区空间，促进土地开发利用以“存量”换“增量”，以“地下”换“地上”，以资金、技术换空间。加强勘查找矿力度，组织投放一批探矿权。依规划有序开展砂石土矿出让，保障重点项目和民生建设的砂石需求。（市自然资源局牵头，市林业局、市人社局、市金融服务中心等负责）

**4. 强化能源供应保障。**加快推进三一新能源皇帝岭风电建设、大唐华银斫曹复合型地面光伏发电、国家能源宝庆电厂正阳复合型光伏发电等新能源项目建设，加快推进乡镇管道燃气工程、城北和城东变电站建设、农村电网改造工程、气化湖南邵东至双峰段等重点能源项目建设。（市发改局牵头，经开区管委会、市科工局、国网邵东市供电公司等负责）

**5. 强化科技支撑保障。**强化创新平台支撑，更好发挥智能制造研究院平台作用，推进产业转型升级。鼓励企业联合高校、科研院所承担国、省重大科技项目，推动企业工程技术研究中心、重点实验室等平台向省级、国家级攀升，全力创建国家创新型县（市）。激发创新主体活力，全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占 GDP 比重提升至 2.52%左右，新增湖南省小巨人企业 10 家，国家高新技术企业 50 家。（市科工局牵头，经开区管委会、市发改局、市科工局、国网邵东市供电公司等负责）

**6. 强化人才服务保障。**全面贯彻落实重大人才工程和专项人才行动，深入实施“邵东人才行动计划”，财政每年预算 1500 万元用于加快人才建设。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好生态。深化新型收入分配改革，推进科技成果权益分配改革，科技项目评审、人才评审、机构评估“三评”改革。（市委组织部牵头，市人社局、市科工局、市教育局、市发改局、市财政局、市住建局等负责）

### **三、推进机制**

成立邵东市打好经济增长主动仗工作专班，由常务副市长任召集人，市政府办协助常务副市长工作的副主任和市发改局主要负责人担任副召集人，成员单位包括市委组织部、市发改局、市科工局、市财政局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市市场监管局、市金融服务中心、市卫健局、市教育局、市医保局等，专班办公室设在市发改局，负责日常协调和调度工作。

### 附件 3

## 邵东市打好科技创新攻坚战工作方案

为全面贯彻落实《湖南省打好发展“六仗”总体方案》（湘政办发〔2023〕2号）文件精神，依据湖南省《打好科技创新攻坚战工作方案》的部署和要求，结合邵东科技创新实际，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚焦皮具箱包、打火机、中药材、小五金等产业领域，瞄准生物医药、电子信息、新能源等战略性新兴产业，攻克一批关键核心技术，转化一批科研成果，塑造高质量发展新动能新优势，全力创建国家创新型县（市）。新增省级研发平台2家以上，全社会研发经费投入增长17%，新增有效发明专利40件以上，技术合同交易成交额增长15%以上，高新技术产业增加值增长17%以上。

### 二、工作任务

为聚焦科技自立自强，打好科技创新攻坚战，积极抢占产业、技术、平台、人才制高点，紧扣“科技支撑产业发展”主题，努力争创国家级创新型县（市），接续推进国家可持续发展实验区建设，加快特色优势产业转型升级，加快培育战略性新兴产业，加快集聚创新创业人才，加强创新创业载体建设，更好地支撑和引领经济社会高质量发展。

**（一）关键核心技术攻坚行动。**坚持问题和需求导向，实施“十大技术攻关项目”重点研发计划项目，力争突破 3-4 项关键核心技术，取得一批领先的科技成果。聚焦传统支柱产业短板瓶颈，组织实施玉竹良种提纯复壮与种苗快繁技术体系、箱包智能化生产线研究、一种打火机出气恒流阀的研发、全自动智能电镀生产线研发等 4 个制造业关键产品“揭榜挂帅”项目，突破一批制造业关键核心产品。〔市委组织部、市科工局、市发改局、市市场监管局、市农业农村局、各乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

**1. 皮具箱包领域。**一是加强新技术自主研发，推动箱包智能生产技术落地实施，重点支持醇龙箱包成功研制出箱包自动生产线，实现箱包自动化、智能化生产；二是培育箱包中小特色产业集群，不断提升箱包产业集群综合实力，强链补链延链，推动箱包产业集群争创省级、国家级产业集群；三是加强箱包产品技术创新，引导龙头企业研发设计智能化箱包、多功能箱包、军工箱包等，提升产品品质；四是支持箱包产业技能人才培养，支持箱包龙头企业与高校联合培养技能实操人才，从源头上提升箱包产业工人素养，为产业发展壮大培育后备力量。组建 1-2 家年产值过 5 亿元的皮具箱包集团公司，培育 1 个以上国内知名品牌，争取行业产业过 150 亿元，将邵东建设成为我国“中西部皮具之都”。

**2. 小五金产业领域。**一是推动和支持五金龙头企业资源整

合，支持以青山锻压、永丰五金、金旺五金等为龙头的五金企业整合行业资源，推动五金行业集聚化发展，淘汰部分落后产能和落后生产工艺，引导五金产能向龙头企业汇聚，实现高质量发展；**二是**推动五金产业新材料应用，引导和推动龙头企业从传统螺纹钢向碳钢、高碳钢、洛凡钢等方向转型，提升五金产品品质，增强企业核心竞争力；**三是**推动五金产业模具材料和品质升级，从源头上解决五金产品品质较差的问题，**四是**支持龙头企业从代加工向品牌化经营转型，支持青山锻压、永丰等有实力的五金企业打造自主品牌，摆脱以代加工为主的被动局面，以自主品牌拓展业务，提升邵东五金品牌形象。建设 1-2 个小五金驰名品牌，争取行业产值过 100 亿元。

**3. 打火机领域。****一是**支持打火机企业研发设计，通过工业设计，提升打火机美感和实用性，研制出更多多功能打火机，增强企业竞争力；**二是**支持打火机企业以直销等模式，掌握市场主动权，推动打火机终端销售升级，从 1 元机主导的市场向 2 元机、3 元机转型，提高打火机盈利水平，从而保障打火机科技投入；**三是**加快产线技术智能化改造。对生产过程的重点领域和瓶颈工序实施智能化和自动化改造，应用新技术，新工艺、新设备，打火机企业面临的难题，引入机械臂、码垛机器人、电子打火机检验等智能设备，加快实现打火机生产线的智能化，重点推进东亿电气一种打火机出气恒流阀的技术研发。实现打火机产业人工减少 10%，生产效率提高 10%，生产成本降低 10%

左右，争取行业产值过 150 亿元。

**4. 中药材领域。**一是加强中药材种质栽培创新。依托廉桥等周边乡镇建立相对集中、长期稳定的中药材（玉竹）种苗生产基地，挖掘品质形状关键基因，重视遗传、生境、人为干预三因素的品质形成机制研究，开展优良品质与高产的种质定向培育，重点推进湖南省南国药都中药饮片有限公司玉竹良种提纯复壮与种苗快繁技术体系研发，建立和完善特色中药材生产标准，提升中药材栽培技术水平，建立邵东市的种质资源库。二是提升中药材加工创制能力。大力发展纯中药制剂，拓展片剂、颗粒剂、胶囊剂、气雾剂等新型剂，积极开展中药饮片炮制关键技术及装备、浸膏挥发油等中药提取物系列产品研发、天然药物创制新药技术、中药复方制剂技术等生物医药关键技术研发。三是组建中药材产品研发中心。推进廉桥药都中药材供应保障公共服务平台的建设，以湖南省天宏药业有限公司为主体，建立生物医药产业研发中心，提高生物医药成果转化能力和产业化能力，争取行业产值过 150 亿元。

**5. 战略性新兴产业领域。**一是加强高端装备制造业的技术集成创新。主动融入长株潭工程机械、汽车制造、轨道交通、航空航天产业链集群，依托宁庆航空航天、亿利金属、邵峰新材料、湖南衡科住宅工业有限公司、湖南隆祥新材料科技有限公司等企业，大力发展数控机床、汽车底盘传动齿轮、耐磨部件材料、装备式建筑、工程机械设计制造等产品。二是推动新

一代人工智能关键核心技术的集成应用。以邵东智能制造技术研究院为平台，联合科研院所，开展五金、中医药等行业智能化、数字化软硬件产品研发，形成40件发明专利，推进全国中小企业数字化转型试点工作，在10家企业形成智能化、数字化软硬件应用示范。重点推动创亿达智慧教育、智慧医疗、智慧城市等项目做大做强，督促智能制造研究院落实二期建设分年度任务。

**(二)创新成果转化攻坚行动。**强化企业科技创新主体地位，实行产业出题、科技答题、金融助力，推动“科技—产业—金融”良性循环，提高科技成果转化和产业化水平。

**1.全力创建国家创新型县（市）。**紧扣“科技支撑产业发展”主题，奋力建成“全国县域开放发展创新聚集区”、“中西部民营经济创新发展引领区”、“湘南湘西承接产业转移样板区和现代轻工业转型升级示范区”，推动科技创新和经济社会发展深度融合，为湘南湘西地区乃至中西部地区全方位创新发展树立典型、提供示范。〔市政府办、市委组织部、市网信办、市发改局、市教育局、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫健局、市林业局、市市场监管局、市金融办、人民银行邵东市支行、市科协、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、中国电信邵东分公司，智能研究院、乡镇（街道、场）按职责分工负责〕

**2.培育壮大科技型企业。**落实省财政支持企业科技创新政



策措施，促进各类创新要素向企业集聚。拓宽规上工业企业研发机构、研发活动覆盖面，大力培育专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业（产品），新增高新技术企业 50 家，评价认定 260 余家科技型中小企业。〔市科工局、乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

**3. 加强企业主导的产学研合作。**加强产学研合作新型研发机构建设，建立产学研“绿色通道”。充分发挥智能研究院“高校出身、服务产业”的双重优势，建设“智湘汇+”科技成果转化平台，探索“线上线下一体化”技术转化模式，签约一批高校科技大使，在邵开展多元化多形式的成果路演活动，助推优势成果邵东转化落地，发布一批企业创新需求，征集一批科技成果，聘请一批技术经理人，促成一批技术交易典型案例。以智能研究院博士后科研工作站为平台，创新线下校企合作成果转化模式，深入实施“一企业一博士”专项工程，重点支持醇龙箱包与中南大学、环兴打火机与湖南科技大学合作落地，打造一批产学研合作示范项目。引导企业与高校和科研院所所在科技成果转化及人才培养等方面签订产学研战略合作协议、人才联合培养协议、科研成果转化基地共建协议，促进高校与企业之间的供需对接和资源整合，加速技术产业化的进程。重点支持福全堂与湖南中医药大学联合成立研究中心，重点支持醇龙箱包联合中南大学、湖南工程学院建设省级技术中心/工程研究中心。支持阳光 8 点联合高校成立工业设计中心。实施委托研

发、技术许可、技术转让、技术入股等多种产学研用合作模式，提高科技成果转化效率，形成科研成果转化供应链。〔市教育局、智能研究院、市财政局、市科工局、各乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

**4. 强化数字化智能化技术运用。**支持建设数字新基建标志性项目，强化“四算一体”数字基础设施建设。大力发展“大智移云”等新一代信息技术，推动工业互联网平台在规模工业企业中的普及率达30%。支持明舜制药、创亿达、宁庆航空航天等企业数字化应用场景建设，打造一批5G典型应用场景，建设一批“5G+工业互联网”示范工厂，规划建设中医药、箱包、五金产业等行业级特色工业互联网平台。新增两化融合管理体系贯标评定企业2家以上，组织实施15家以上省级制造业数字化转型“三化”重点项目。深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动230家以上企业深度“上云”、80家以上企业“上平台”，力争数字经济增长15%以上。〔市科工局、市发改局、经开区管委会、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、中国电信邵东分公司、邵东铁塔办事处、各乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

**5. 推动科技金融深度融合。**一是强化金融对科技产业的支撑作用。加快科技投融资体制改革，建立政府引导、企业主体的多元化、多渠道科技投入体系，依托市金融办、人民银行邵东市支行等，推动银企精准对接，高效利用中小微企业贷款，

为企业发展注入源源不断的金融活水。二是完善多元投融资担保机制。依托鼎成担保公司，重点向箱包、打火机等外贸行业倾斜，择优对全市优质企业、高新技术企业、科技型企业、小巨人企业等提供综合授信和融资担保，全年争取知识价值信用贷款 5000 万元以上。〔市科工局，市发改局、市财政局、市市场监管局、市金融办、人民银行邵东市支行、各乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

**（三）创新平台建设攻坚行动。**一是建设科技创新研发平台。以现有研发基地、企业技术中心、工程技术中心等为依托，加强高能级创新平台建设。全力建设邵东智能制造研究院博士后科研工作站，博士后进站突破 3 人。重点支持德沃普电气、东亿电气、宁庆航空航天智能装备等工业设计中心，提升产品性能、提高产品附加值。助力南国药都建立博士后流动工作站。二是组建特色优势产业技术研发中心。以邵东智能制造技术研究院为核心，共建“智能制造技术联合研发中心”，以天宏药业、东方神鹰、益豪手袋、东亿电气、永吉纸品等龙头企业为主体，建立生物医药、五金、皮具箱包、打火机、包装印刷等技术研发中心，开展共性和关键性技术联合攻关，鼓励申报国家和各类科技计划。建设省级工业设计中心 1 家，省级及以上研发机构 1 家。三是大力支持重点指导邵东智能制造技术研究院建设，争取纳入岳麓山工业创新中心。〔市科工局，市发改局、市财政局、智能研究院按职责分工、各乡镇（街道、场）

负责 ]

**（四）创新人才强基攻坚行动。**深入推进“芙蓉计划”，实施“三尖”创新人才工程，加快打造国家重要人才中心和创新高地上地。一是加强高层次人才引进。依据《邵东人才行动计划（试行）》《邵东市高层次人才分类认定实施办法（试行）》等人才配套政策，实施“邵东创新创业领军人才百人计划”，全面贯彻落实施人才兴邵战略。坚持定向引才与柔性引智相结合，积极对接国家、省、邵阳市重点人才工程，依托邵东智能制造院博士后工作站，通过顾问指导、项目合作、兼职引进、退休特聘等多种形式，探索完善校企、院企科研人员“双聘”机制，柔性引进专家、学者 10 人以上，支持邵东智能制造院研究与湖南大学、中南大学、长沙理工大学、湖南中医药大学、湖南农业大学等高校合作共建产业学院，多专业、多层次培养人才 500 人以上。二是促进本土科技人才培育。深入实施企业家培养提升工程、高技能人才提升工程、创业人才扶持工程、“邵东名士”打造工程、现代农业人才开发工程等 1-2 项重大人才工程，继续推进“邵东工匠”的评选工作，全面提升邵东人才队伍素质；鼓励校企一体化人才培养，针对企业高级技工人才短缺的短板，建立与邵阳学院、邵东职高等院校的人才定向培养制度，建立校企人才实训基地等合作机制，围绕产业链培养高级技工人才；培育新型职业农民，通过举办邵东市新农商带头人等培训班，加强对农民应用新设备新技术新产品的技能培训和实践

训练。**三是完善科技人才服务保障体系。**落实省市科技人才引进、人才安居保障、优化专家服务等政策，开展邵东市科技人才服务专项对接活动；完善引进人才关爱机制，贯彻落实邵东市高层次人才享受优惠政策，财政每年预算1000万元用于加快全市人才建设，全面实施子女入学、医疗优待、购房一次性补贴、配偶就业服务等系列优惠政策，吸引更多高层次、高学历的产业人才落户邵东。〔市委组织部、市科工局、市教育局、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫健局、市总工会、市科协、各乡镇（街道、场）等按职责分工负责〕

### **三、组织实施**

**（一）加强组织领导。**根据邵阳市委市政府关于打好发展“六仗”的相关要求，成立打好科技创新攻坚仗工作专班，进一步明确指标、任务和职责分工。由邵东市政府分管科技工作的副市长担任召集人，政府办联线副主任担任常务副召集人，科工局主要负责人为副召集人，市政府办、市委组织部、市网信办、市发改局、经开区管委会、市教育局、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫健局、国家税务总局邵东市税务局、市林业局、市市监局、市总工会、市科协、市金融办、人民银行邵东市支行、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、中国电信邵东分公司、邵东铁塔办事处、智能研究院、各乡镇（街道、场）等相关单位为责任单位。

**（二）实行清单管理。**各相关单位要结合职能职责，对本方

案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域推进实施的项目清单、任务清单或政策清单。明确打好科技创新攻坚战具体责任单位、牵头负责人，确保各项工作高效推进。

**（三）强化调度考核。**建立“月通报、季小结、年总结”工作调度机制，由召集人具体负责调度，相关情况及时报市政府。各相关部门要将本方案确定的目标任务纳入本单位年度重点工作计划，主要领导定期调度，及时解决推进过程中的问题困难。将打好科技创新攻坚战纳入 2023 年年度考核范围，对工作成效明显的部门进行表彰激励。

**（四）注重宣传引导。**各部门要通过政府网站、政务服务平台、政务新媒体、微信群等媒介，及时发布打好科技创新攻坚战有关信息，宣传成绩亮点和好经验、好做法，合理引导社会预期，提振发展信心，凝聚发展合力。

## 附件 4

# 邵东市打好营商环境持久仗工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要指示精神，落实省委省政府打好发展“六仗”部署，全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，助力我市经济高质量发展。结合我市实际，制定本实施方案。

## 一、工作目标

以着力营造“三化”营商环境，持续推广有效投资、充分激发市场活力、提振企业信心、推动经济高质量发展为目标，坚持问题导向，对标省营商环境评价指标体系找准差距，全力破解经济社会发展中的堵点难点，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，深入推进“三大支撑八项重点”工作，着力打造“三张名片”，努力建设“三个邵东”。

## 二、工作任务

持续提升营商环境。深化重点领域改革，更好助企纾困增效，提振投资者信心。深入推进“放管服”改革，持续优化政务环境。强化法治保障。开展优化施工环境专项行动和涉企行政执法突出问题专项整治行动。加强信用体系建设，防范和化解拖欠中小企业账款。

## 三、推进机制

成立打好优化发展环境持久仗专班，由市政府分管副市长担

任召集人，政府办副主任担任常务副召集人，市优化办主要负责人担任副召集人，成员单位包括市委办、市政府办、市委统战部、市委宣传部、邵东经开区管委会、市人民法院、市人民检察院、市发改局、市公安局、市财政局、市审计局、市科工局、市人社局、市自然资源局、市住建局、市商务局、市市监局、市政府金融办、市行政审批局、人民银行邵东支行、市税务局、市司法局、市工商联、市交通运输局、市融媒体中心等相关责任单位，专班办公室设市优化办，市优化办主要负责人兼任办公室主任，负责日常协调和调度工作。

#### 四、保障措施

**1. 强化工作责任落实。**建立健全政府统一领导、各方主动参与、上下齐抓共管的工作格局。全市各级各部门要把提升营商环境作为“一号工程”来抓，各部门主要负责人为提升营商环境的“第一责任人”，要履行主体责任，亲自研究部署。各牵头单位和责任单位切实履职尽责、同向发力、同频共振，共同把提升营商环境工作抓细抓实抓到位。（牵头单位：市优化办；责任单位：各相关职能部门）

**2. 强化监督投诉机制。**充分发挥人大代表、政协委员、优化营商环境监督员法律监督、民主监督和社会监督作用。人大监察和司法委员会及时组织力量清理废止的法律法规，进一步提高法律规定的可操作性，助力我市建设一流的法治化营商环境；政协社会法制和民族宗教委员会组织委员考察和调研，开展推进营商



环境法治化建设的专题协商，对发现的营商环境问题提出意见建议和批评，增强参政议政实效，为营商环境法治化建设提供有力保障。市优化办组织优化营商环境监督员全方位、多层次调研活动，对调研发现的营商环境问题提出建设性的意见建议，并强化跟踪落实。完善投诉机制，充分利用邵东市“12345”政务服务便民热线、优化办投诉电话（2659345）等平台，畅通企业投诉举报渠道，实行常态化跟踪问效，力求诉求解决率达到95%以上、满意度达98%，打通政企沟通“最后一公里”。（牵头单位：市优化办；责任单位：人大监察和司法委员会、政协社会法制和民族宗教委员会等各相关职能部门）

**3. 强化考评结果运用。**成立邵东市优环境强服务考评领导小组，制定《邵东市优环境强服务考评办法》，采用“组织查、业主评、群众诉”的方式对单位和重要股室进行测评，以评促改，以评促优，进一步增强党员干部服务企业、服务群众的公仆意识。

坚持把考核结果与重点工作实绩、干部选拔任用、评先评优、职级晋升、职务提拔、激励奖惩相结合，强化考核结果运用，增强干部追赶发展、干事创业的动力和活力。（牵头单位：市委组织部；责任单位：市委考核办等相关职能部门）

**4. 强化暗访督查问责。**加大暗访曝光力度。组建专门的督导组聚焦影响我市营商环境的突出问题，不定期开展明察暗访，拍摄损害营商环境专题片。对发现的损害营商环境的问题和行为公开曝光。严格执行邵东市优化营商环境“八条铁律”。对违反“八

条铁律”的人和事，以“零容忍”的态度严肃查处，做到发现一起、曝光一起、查处一起，形成强有力的震慑。（牵头单位：市优化办；责任单位：市委督查室、市政府督查室、市纪委监委党风政风监督室）

附表：邵东市打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务责任分解表

附表

# 邵东市打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
<b>一、营造政令畅通的政治环境</b>				
1	不折不扣落实党中央、国务院和省委、省政府以及市委、市政府各项决策部署。围绕“两个毫不动摇”，深化“放管服”改革，秉持“六不”承诺，落实“三不”服务，积极帮助企业纾困，全力护航民营企业发展壮大，在适应和营造新发展理念大环境中促进我市经济高质量发展。牢固树立“发展第一、产业优先、项目为王”的理念，坚持政策围着项目转、要素跟着项目走，当好服务项目的金牌“保姆”，全过程、全链条、全方位保障项目顺利推进。	市委办 市政府办 邵东经开区管委会等各 相关职能部门	相关职能部门 负责人	陈业华 李佑军 杨振明
<b>二、营造公平竞争的市场环境</b>				
2	深化国有企业市场化改革，分层分类推进国有企业混合所有制改革和整合重组，做强做优做大国有企业。着力推动产业升级，以科技创新动能激活变量，以产业转型提升做强存量，以招商引资提质做大增量，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。进一步健全完善全市国资监管工作体制，重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，切实提高监管的系统性、针对性、有效性。形成上下贯通、协同高效的国有资本经营监管大格局。	市财政局	相关职能部门 负责人	陈业华
3	抓好民营经济“六个一”工作。做好三湘民营企业百强榜、第二届“新湖南贡献奖”的推荐评比工作。组织好2023年全市规模民营企业调研，确保上规模民营企业调研覆盖率100%，强化三湘民营企业百强榜典型引领、示范带头。落实“一册”“一办”“一平台”等工作。拓展民营企业服务中心工作职能和服务范围，将民营企业服务中心打造成“邵东市乡贤信息数据库”和“工商联线上活动中心”。	市委统战部 市工商联 市科工局 市优化办	相关职能部门 负责人	刘家豪 欧阳震 孙晨晖 赵俊洋

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
4	<p>强化要素保障。做好土地、金融、人才等要素规划，开展好“金融机构邵东行”“上市公司邵东行”“土交会”“房交会”等活动。深入开展土地清理，加大批而未供、闲置土地、低效利用土地处置力度，实现重点产业和重大项目用地应保尽保。推动校企、产学研合作，培养创新人才和产业技工人才，引进高层次科技人才和急需紧缺人才。</p>	<p>市自然资源局 市人社局 市政府金融办 邵东经开区等相关职能部门</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>陈业华 王卫兵 杨振明</p>
5	<p>加大中小企业融资贷款支持力度。大力推动企业信用融资业务服务平台的完善与应用，推动邵东企业信用信息服务平台微信小程序落地。2023年底，确定一家地方商业银行与邵东企业信用信息融资服务平台确定合作方案，为该银行量身打造线上贷款产品，并提供贷前、贷中审查服务。积极开展银企对接会，利用邵东企业信用信息融资服务平台“线上+线下”同步推进。用好支农、支小再贷款等结构性货币政策工具。引导银行机构加大首贷培植力度，增加信用贷款投放，积极满足符合条件的市场主体合理金融需求，争取全年为邵东法人银行机构发放支农支小再贷款不少于8个亿。全方位加强政务信息等服务企业信用信息的共享应用，打造一站式信息和融资服务平台。创新征信产品和服务，助力金融机构增加对中小微企业的信贷支持。</p>	<p>市政府金融办 人民银行邵东支行 市内各金融机构</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>陈业华 周连华</p>
6	<p>常态化开展“送政策解难题优服务”。全面落实稳经济政策措施，细化实化政策举措，多渠道做好政策宣传、解读，加速释放政策红利，切实降低企业成本。积极主动解决好企业用地、用工、资金、运输以及供电、供水、供气等基础配套方面的问题，破解影响企业发展的瓶颈制约。构建服务企业长效机制，持续开展“保订单、保用工、促融资、促消费、优环境”专项行动，建立企业“白名单”制度，聚焦重点企业一企一策、一事一议，提振企业信心。</p>	<p>市科工局 市发改局 市财政局 市自然资源局 市人社局 市交通运输局 邵东经开区管委会 人民银行邵东支行 国家电网邵东供电公司 市自来水公司 邵东深燃天然气有限公司 等相关职能部门</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>陈业华 王卫兵 杨振明 刘书地 欧阳震 周连华</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
7	<p>持续减税降费更好助企“纾困增效”。落实国家新一轮组合式减税降费政策，推动中央面向市场主体实施的新出台和延续实施的减税降费政策落地见效，持续减轻小微企业和制造业企业等市场主体税费负担。推动涉企收费清单公示常态化、制度化、精准化，深入推进能源、资源等领域价格衔接改革，进一步降低市场主体制度性交易成本。继续开展企业负担状况调查，及时掌握企业负担问题并及时推动解决。落实好阶段性缓缴社会保险费政策，进一步优化经办服务流程。企业在办理登记注册时，同步完成社会保险登记，对申报材料齐全、符合条件的企业，在1个工作日内完成参保信息补录或者参保单位注销。开展“便民办税春风行动”，以涉税需求为导向，全面落实‘湘税通’精准推送政策，深入推广自助办税终端整合、电子发票、‘非接触式办税’，继续深化‘银税互动’、完善各项服务机制，优化纳税服务，全年纳税次数压减至4次，纳税累计时间压减至80小时，非接触式办税比例达到92%以上，全面推广电子发票，报税后流程指数提升2个百分点。探索税费新举措，打出纳税服务组合拳、协作拳，着力构建“全方位、多角度、深层次”立体式纳税服务大格局，不断提升纳税人缴费人满意度和获得感。</p>	<p>市财政局 市发改局 市税务局 市人社局 市科工局 各相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>陈业华 欧阳震</p>
<p>三、营造开放便利的贸易环境</p>				
8	<p>加快培育新经济新业态。培育壮大市场主体。全力扩容量、优存量，推进企业梯度培育行动，持续推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争新增规模以上企业100家、商贸企业50家，申报高新技术企业50家以上、省级以上“小巨人”企业10家，加快推进10家上市后备企业上市进度，实现上市公司零的突破。申报自由贸易联动区，加强与省自贸区对接合作，实现自贸联动发展。着力发展总部经济，借鉴先进发达地方的成功经验，争创全国县级总部经济国际合作先行区。</p>	<p>市科工局 市商务局 各相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>龙薇薇 欧阳震</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
9	建设市场友好型投资环境。进一步提振投资者信心，提高外商来邵贸易投资洽谈便利度。设立外商来邵投资一站式服务保障，并全程协助外商企业办理来邵投资的相关业务。强化签约项目履约落地服务保障，及时解决企业运营的困难；强化产业链精准招商，进一步引进产业集聚度高的符合本地发展的企业，形成产业集群，发挥科技引领作用。着力引进“三类500强”、头部企业、上市公司、外贸实体龙头企业，引进各类产业项目30个以上，其中10亿元以上项目3个以上、5亿元以上项目5个以上。	市商务局 市发改局 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	陈业华 龙薇薇
10	持续推进通关便利化。深化口岸跨区域通关协作，加强与长沙海关、广州海关对接，开展“一港通”合作。探索创新货物通关模式，优化通关流程、提高通关效率、降低合规成本、改善通关服务，提升通关便利化整体水平，便利企业开展外贸业务。	市商务局 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	龙薇薇
<b>四、营造便捷高效的政务环境</b>				
11	建好用好“湘易办”超级服务端。积极参与建设和推广应用“湘易办”超级服务端。推进市级政务服务事项、办公系统和高频办公应用全量接入，实现数据互通共享，深化电子证照场景应用。完成对“湘易办”县、乡、村三级网办深度、“三化”办事事项和“一件事一次办”事项的全量测试，确保“湘易办”上线的政务服务事项全部办通，实现“一机在手、一键登录、一网通办、一次办好”。	市行政审批局 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	孙晨晖
12	深化“一网通办”打造“一件事一次办”升级版。持续打造“一件事一次办”升级版。做好邵东市人民政府门户网站上的政务服务内容，落实个人、企业、项目三个全生命周期26个主题式、套餐式“一件事一次办”事项，在2023年底前实现办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等10个主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”。	市行政审批局 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	孙晨晖
13	打造政务APP联盟深化“跨省通办”。巩固扩大“跨省通办”事项范围。落地实施162项“跨省通办”事项。持续推进“跨省通办”事项线上、线下“无差别受理、同标准办理”。加强与广东、上海、江西等省市政务局的联系，探索打造政务APP联盟，完成跨省政务APP数据共享、对接，让企业群众在APP联盟中实现一网通办、全程网办、跨省通办。	市行政审批局 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	孙晨晖

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
14	<p>深化工程建设项目审批制度改革。聚焦解决企业群众在项目报建过程中的“急难愁盼”问题，打造“工程建设项目审批制度改革3.0版”。到2023年底，实现一般社会投资工程建设项目审批时间压减至55个工作日内，政府投资工程建设项目审批时间压减至80个工作日以内。深化全覆盖创新，推行重点建设项目及园区产业项目“洽谈即服务”、“签约即供地”、“开工即配套”、“竣工即办证”，持续在园区开展“多设合一、多审合一、技审分离”改革试点，纵深推进“多测合一”改革，深入推进施工图“多图联审”。深化全流程优化，推进审批管理精细化和规划审批制度改革，进一步实现园区产业项目“拿地即开工”，提升获得水电气服务水平，推进经营性项目“验收即开业”、“交房即交证”和住房全周期监管改革。深化全平台赋能，强化智慧审批和管理，进一步扩大电子证照应用范围，强化国土空间规划“一张图”的共享共用。依法依规研究通过政策性减免、政府购买服务等措施降低工程报建成本。不断增强企业和群众的改革获得感。</p>	<p>市住建局 各相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>王卫兵</p>
15	<p>持续推进政务服务改革。按照“接得住、用得好、管到位”原则，进一步实施精准定向、协同联动的放权赋权，加大对园区的放权力度，落地实施邵东经开区124项高质量发展赋权事项，真正做到“园区事园区办”。加强对行政审批等事项下放承接情况和实施效果的跟踪评估，研究建立“能放能收”的动态调整机制。优化“专窗改综窗”改革，各级政务大厅将分单位设置的窗口升级为综合窗口或分领域综合办事窗口，实现无差别受理；实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。</p>	<p>行政审批局 邵东经开区管委会 各具有行政审批职能的 相关单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>杨振明 孙晨晖</p>
16	<p>推进政务数据共享。推进各部门政务信息化系统与省“互联网+政务服务”一体化平台的对接，加强政务数据标准规范管理，健全完善政务数据共享机制，推进数据资源有序开放。各相关单位对照湖南省常用的128种电子证照制发汇聚清单，2023年11月底前，完成在湖南省“互联网+政务服务”一体化平台电子证照库中存量数据的录入。扩大电子证照应用领域，实现高频政务服务事项中的场景化应用，政务服务“全程网办”事项比例达到75%以上，“一件事一次办”高频事项网上可办率达90%、掌上可办率达85%，进一步为企业和群众办事提供便利。</p>	<p>行政审批局 各相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>孙晨晖</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
<b>五、营造公正公平的法制环境</b>				
17	<p>加强法治化政府建设。推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理。严格规范行政执法和监督检查，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，完善执法监督与过错追责机制。建立人民法院产权保护与公平竞争案件专项审查、人民检察院产权保护与公平竞争案件专项监督制度，系统推进依法平等保护产权和维护公平竞争。</p>	<p>市司法局 市人民法院 市人民检察院 市公安局 各相关职能部门</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>夏立坤</p>
18	<p>持续强化法制保障。持续开展优化施工环境专项行动。出重拳整肃社会风气，成立打击“三强三堵”专项行动领导小组。加大对“三强三堵”等违法行为的打击震慑力度。为项目建设营造良好社会环境，增强投资者和群众的安全感。</p>	<p>市公安局 市人民法院 市人民检察院 市司法局 各相关职能部门</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>夏立坤</p>
19	<p>维护生产经营秩序。开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，严厉打击“衣食住行”市场中的乱象、金融领域非法集资、工程建设领域恶意竞标和强揽工程等破坏市场经济秩序的违法犯罪行为以及市场主体反映的不作为、慢作为、乱作为、逐利执法等问题。加强与纪检部门的联动，将查实的人民群众反映强烈的执法领域内选择性执法、随意执法、粗暴执法、逐利执法等突出问题线索移交纪委监委。</p>	<p>市监局 市纪委监委 市司法局 市发改局 人民银行邵东支行 市住建局 相关职能部门</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>陈业华 王卫兵 夏立坤 龙薇薇 周连华</p>
20	<p>持续推行柔性执法。将执法行为与教育帮助市场主体、优化营商环境、助推经济发展结合起来，严格实行“首违不罚、首违轻罚”，对企业首次出现非主观轻微违法并及时纠正，没有造成严重后果的，依据相关法律法规免于或减轻处罚；加大行政执法监督力度，创新监督方式方法，以科技化、信息化手段规范行政执法程序，实现对行政执法行为的全程监督；不断规范行政执法行为，补齐行政执法工作短板，有效提高执法质量，努力以严格规范公正文明执法的实际行动取信于民，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、安全感。</p>	<p>市司法局 市监局 市交通运输局 具有执法职能的相关单位</p>	<p>相关职能部门 负责人</p>	<p>王卫兵 夏立坤 刘书地</p>



序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
21	<p>持续推进公正司法。探索诉前调解和繁简分流机制，强化简易程序和小额速裁程序适用率，促进民商事案件简案快审，切实减轻企业诉累；积极开展诉前调解，加强与乡镇、人社部门等建立诉调对接机制，完善劳动争议等纠纷的多元化解制度，进一步落实金融纠纷、知识产权纠纷等诉调对接制度，为市场主体提供更加便捷高效的多元化解途径；加强邵东经开区等工业园区诉源治理工作站建设，建立涉企纠纷立、审、执绿色通道，建立法院办理该类型疑难复杂案件的上下联动机制；推动与同级司法行政部门建立信息共享机制、共同化解争议，一审案件服判息诉率达 92%；积极推动网络司法拍卖，实现网拍率达 2%，解决变现难问题；突出执行工作强制性，加大打击拒执力度，充分适用拘留、罚款等强制措施，推动信息化执行发展，数据化执行手段 100%覆盖，保障执行高效、有序运行；持续开展破产产积案攻坚行动，推进法院执转破制度进一步深化，完善破产预重整、简易程序制度，保障破产企业处置府院联动机制常态化运行。</p>	<p>市人民法院 市人民检察院 市公安局 市司法局 各相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>夏立坤</p>
22	<p>加强信用体系建设。加强政府诚信建设，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，抓好涉企政策清理兑现，对政府失信企业事项提出依法依规限期解决的措施，研究建立因政府规划调整、政策变化造成合法权益受损的补偿救济机制。将政府违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁决等失信信息纳入社会信用信息共享平台并向社会公示。加强企业诚信建设，定期发布诚信“红黑榜”，强化守信联合激励、失信联合惩戒，完善异议申诉、信用修复机制，引导失信主体重塑信用。加强全社会诚信建设，大力培育和践行社会主义核心价值观，开展诚信文化进校园、进机关、进商家、进社区、进农村等系列宣传活动。建立政务诚信诉讼执行协调机制，督导相关单位及时履行生效的司法判决。防范和化解拖欠中小企业账款，深化《保障中小企业款项支付条例》宣贯，加大中小企业欠款投诉受理和督办力度，加强政府机关、事业单位拖欠中小企业账款的财政监督和审计监督，推动政府机关、事业单位拖欠中小企业账款动态清零。加强政府投资项目监管从源头上预防新增拖欠。继续做好民营企业投诉举报欠款问题线索的交办督办和跟踪落实。</p>	<p>市发改局 市人民法院 市财政局 市审计局 市市监局 市科工局 市工商联 相关职能单位</p>	<p>相关职能单位 负责人</p>	<p>陈业华 龙薇薇 欧阳震 孙晨晖 赵俊洋</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
<b>六、营造风清气正的廉洁环境</b>				
23	推动廉洁单位创建。培育清正廉洁理念，规范权力运行，正肃党风政风，纯化民风社风，促进党员干部、公职人员遵规守纪、秉公用权、廉洁从政，推进清廉邵东建设。持续开展公共资源交易领域“提篮子”“打牌子”、违规放贷等专项整治，严查党员领导干部违规干预和插手项目工程行为。	市纪委监委 市发改局 市住建局 市交通运输局 市农业农村局 市水利局 相关职能单位	相关职能单位 负责人	向章云 陈业华 王卫兵 唐志军 刘书地
24	持续改进干部作风。面向社会公开受理对党员干部工作风气的监督意见。开展“乱、违、顽、庸、懒、浮”等损害营商环境的突出问题集中整治，着力解决庸懒散拖、互相踢皮球、揽权不揽过等现象，严肃查处不作为、慢作为、乱作为以及吃拿卡要、随意摊派、故意刁难等行为。	市纪委监委 市委督查室 市政府督查室 市优化办 相关职能单位	相关职能单位 负责人	向章云 陈业华 孙晨晖
25	构建亲清新型政商关系。建立健全政府与企业、行业协会商会定期沟通协商机制，列出政商交往正面清单和负面清单，加强与企业家和企业的正常接触交往，主动热情搞好服务，严禁利用权力影响和职务之便谋取私利。	市纪委监委 各相关职能单位	相关职能单位 负责人	向章云
<b>七、营造正面向上的舆论环境</b>				
26	大力宣传邵东良好对外形象。宣传邵东和谐稳定、包容开放的城市形象，讲好邵东改革发展故事。各职能单位要积极探索原创性的优化营商环境具体措施，多渠道、多形式、多层次宣传推介邵东市利企便民营商环境政策和优化营商环境工作成效，打造工作亮点，总结推广典型经验和成功做法，及时按求向媒体上稿，确保各单位每月宣传报道不少于一篇，省级及以上媒体上稿比例不低于60%，做好省营商环境评价的加分题。	市委宣传部 邵东经开区管委会 市科工局 市自然资源局 市发改局 市税务局 市行政审批服务局 市融媒体中心 相关职能单位	相关职能单位 负责人	罗莉 陈业华 王卫兵 杨振明 欧阳震 孙晨晖

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市领导
27	加强创新创业宣传。加强对创新企业、创新成果、创新品牌的宣传，深入挖掘创新创业的模范典型人物事迹，树立创新创业创新光荣、创新创业伟大的价值取向。	市委宣传部 邵东经开区管委会 市融媒体中心 相关职能单位	相关职能单位 负责人	罗 莉 杨振明
28	积极弘扬优秀企业家精神。加强对优秀企业家先进事迹和突出贡献的宣传报道，在全社会营造尊重企业家、爱护企业家、服务企业家的浓厚氛围，切实增强企业家的荣誉感、自豪感和获得感。	市委宣传部 邵东经开区管委会 市融媒体中心 相关职能单位	相关职能单位 负责人	罗 莉 杨振明
备注：各单项工作排第一的为牵头责任单位				

## 附件 5

# 邵东市打好防范化解风险阻击战工作方案

为全面贯彻落实《湖南省打好发展“六仗”总体方案》（湘政办发〔2023〕2号）文件精神，更好统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，特制定本方案。

## 一、工作目标

化解政府债务风险，严禁新增政府隐性债务，组织各级筹集资金化解债务，按时完成政府债券发行任务，按照“六个一批”措施缓释到期债务风险。化解金融风险，全市金融领域重大风险点得到有序处置，金融乱象得到有效遏制，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，“立足防、超前治、科学救”，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

## 二、工作任务

### （一）防范化解政府债务风险（市财政局牵头）

1. 严格遏制新增政府隐性债务。落实规范政府投资项目立

项管理办法，深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度，加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入市委巡察、绩效考核、真抓实干、审计等的重点范围。〔市财政局、市发改局、市纪委监委、市委巡察办、市委组织部（市绩效办）、市审计局、经开区管委会、经开区城北片区管理办、城发集团、新区公司、产业园公司、昭阳公司及各相关债务单位负责〕

**2. 多措并举化解存量债务。**组织各级多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息，严禁虚假化债和数字化债，落实化债部门责任制。（市财政局、经开区管委会、经开区城北片区管理办、城发集团、新区公司、产业园公司、昭阳公司及各相关债务单位负责）

**3. 常态化监测预警债务风险。**健全常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警。发挥政信资源引导作用，指导金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测处置工作。（市财政局、市金融办、人民银行邵东支行、市委网信办、经开区管委会、经开区城北片区管理办、城发集团、新区公司、产业园公司、昭阳公司及各相关债务单位负责）

**4. 加强政府债券管理。**争取财政厅对我市政府债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，组织优质储备

债券项目。加快政府债券发行使用进度，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。（市财政局、市发改局、市自然资源局、市住建局、经开区管委会、经开区城北片区管理办、相关市直主管部门及相关项目单位等负责）

**5. 加强平台公司综合治理。**严禁新设融资平台公司，防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。（市委财经办、市发改局、市财政局、市金融办、人民银行邵东中心支行、经开区管委会、经开区城北片区管理办、城发集团、昭阳公司及各相关债务单位等负责）

## **（二）防范化解金融风险（市金融办牵头）**

**6. 有效防范高风险机构风险。**加大中小银行改革发展和声誉风险防范处置支持力度，防范流动性风险事件。（人民银行邵东支行、市金融办等负责）

**7. 强化地方金融组织日常监管。**贯彻《湖南省地方金融监督管理条例》，持续完善配套监管制度体系，做好融资担保公司等7类地方金融组织日常监管。（市金融办负责）

**8. 全力推进重大案件风险处置。**做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社

会稳定。（邵东市“盛大金禧”案风险处置工作领导小组各成员单位负责）

**9. 开展非法集资整治专项行动。**全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”、“三贷三霸”等非法活动，从重打击以“养老”为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。（邵东市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

**10. 完善非法金融监测预警机制。**完善地方金融风险监测预警建设，加强部门间数据信息共享，加快建立全链条地方金融风险防控治理体系。（邵东市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

**11. 加强私募股权投资机构监管。**严厉打击各类违法违规行为，防范私募基金风险，提升行业规范发展水平。（市金融办负责）

**12. 持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。**强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动P2P风险全面出清。（市金融办、人民银行邵东支行负责）

### **（三）防范化解地产风险（市住建局牵头）**

**13. 狠抓项目提速保质。**简化流程、快捷办理项目竣工交付。周调度未全面复工项目，严防“表演式”复工。狠抓工程质量安全，强化过程监管和验收管理。（市住建局负责）

**14. 强化银行配套融资。**加强政银企对接，稳定对房地产、建筑业企业的信贷投放力度。积极协调金融机构加大新增配套融资支持。合理展期专项借款支持项目存量融资。六大国有商业银行按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。妥善解决房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。（市金融办、人民银行邵东支行、市金融办等负责）

**15. 做好支持政策落地。**落实财税〔2022〕41号文件要求，加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，认真履行预售资金受托管理义务。严格落实责任，提高资金循环使用率。（市税务局、市人民法院、市金融办、市财政局、市住建局、人民银行邵东支行等负责）

**16. 优化办证手续流程。**对房地产项目及“保交楼”专项借款项目，通过容缺办证等方式，全面推行“交房即交证”。（市自然资源局、市住建局等负责）

**17. 营造良好稳定环境。**压紧压实属地责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。依法查处



涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违法违规行为，重点查处拖欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场正常秩序等问题。（市委宣传部、市委网信办、市公安局、市住建局、市审计局、市信访局、市人社局、市市场监管局等负责）

#### **（四）防范化解疫情风险（市卫健局牵头）**

**18. 持续提供疫苗接种服务。**加大老年人特别是 65 岁以上老年人疫苗接种和符合条件人群第二剂次加强免疫接种推进力度。加强接种场所规范管理，引导受种者及陪护人员做好个人防护，防范接种点感染事件发生。（市卫健局、市市场监管局、市医保局、市财政局、市疾控中心、各乡镇（街道、场）等负责）

**19. 保障药品和检测试剂需求。**县级以上医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的 15%—20%动态准备相关中药、对症治疗药物，人口稠密地区酌情增加。（市卫健局、市市场监管局、市医保局、市科工局、市财政局等负责）

**20. 提高医疗应急机构救治能力。**加大院前急救车辆和人员的配置力度，畅通 120 急救电话，提高危急重症患者转运能力，完善应急预案，重点做好住院、重症床位准备，三级医院

强化重症医疗资源准备及医护力量配备，三级综合医院 ICU 床位和可转换 ICU 床位分别不低于总床位的 4%，设 ICU 的医疗机构，新进医护人员须进 ICU 轮科培训 1 个月以上。（市卫健局、市发改局、市财政局等负责）

**21. 优化人群检测策略。**对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。在社区保留足够的便民核酸点，保证居民“愿检尽检”。（市卫健局、市市场监管局、市民政局等负责）

**22. 分级分类救治患者。**全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，建立就诊转诊、包片联系、对口指导机制，充分发挥“医联体”、“医共体”作用，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行市、乡镇级统筹。（市卫健局等负责）

**23. 做好重点人群健康服务。**充分发挥县、乡镇政府、村民委员会及其公共卫生委员会、乡镇卫生院和村卫生室作用，摸清合并基础性疾病的老年人、孕产妇、孤寡老人和留守儿童等人员健康情况，并建立重点人群健康状况信息库。有序有力开展老年人、儿童、孕产妇、慢性基础性疾病患者等重点人群分级分类动态服务工作，切实做好新冠重点人群健康管理和医疗救治工作。〔市卫健局、市民政局、各乡镇（街道、场）等

负责]

**24. 强化重点机构感染防控。**对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适时采取封闭管理，防范疫情引入和扩散。强化医疗机构日常消毒和通风。做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。（市民政局、市卫健局、市教育局、市公安局等负责）

**25. 加强农村地区疫情防控。**发挥县、乡、村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全城市医院与乡镇医院对口帮扶和转诊集中，加强老年人等重点人群健康监测，确保高龄合并基础性疾病等重症风险较高的感染者得到及时发现、及时救治，明确和畅通转诊“绿色通道”，提高转诊效率。落实有转诊需求村民的交通保障机制，乡镇和村统筹调度，动员社会组织、社会工作者、志愿者、社会慈善资源等协助就医转诊。疫情严重时适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。〔市农业农村局、市卫健局、市委宣传部、各乡镇（街道、场）等负责〕

**26. 强化疫情监测研判。**畅通检测渠道，落实监测责任，动态分析病毒毒株变异情况，以及对传播力、致病力、免疫逃逸能力的影响，科学研判和预测疫情发展态势。按照省要求每周采集门急诊新冠感染病例或重型病例，以及所有新冠感染死亡病例开展基因测序并及时报送信息。（市卫健局、市疾控中

心等负责)

**27. 加强宣传教育。**广泛宣传疫苗接种、分级分类诊疗等措施，消除对疫情的恐慌疑虑，树立“健康第一责任人”理念，倡导做好个人防护，保持良好卫生习惯，提升健康素养。(市委宣传部、市卫健局等负责)

**28. 做好信息发布。**定期发布我市新冠疫情和突发公共卫生事件总体信息。(市卫健局、市委宣传部、市委网信办等负责)

**29. 优化入返邵人员管理。**根据疫情形势变化，按照上级要求动态调整和落实管理措施。(市委外事办、市交通运输局、市卫健局等负责)

**30. 做好心理援助工作。**依托现有市民服务热线，建立疫情防控心理援助热线。已开设互联网医院的二、三级医院在互联网医院功能板块常规设置便民咨询通道，通过AI自动回复、线上人工答疑等方式，及时解答群众关于新冠病毒感染就医、用药等疑问，设有精神心理门诊的医疗机构同步在互联网医院设置心理咨询通道，为患者提供专业心理咨询。同时，针对医务人员开展心理疏导工作。(市卫健局、各乡镇(街道、场)等负责)

#### **(五) 防范化解极端天气带来的风险(市应急管理局牵头)**

**31. 加强风险隐患排查和修订完善预案方案。**做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险

区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

**32. 加强监测预警和信息发布。**建立健全气象灾害监测、信息收集评估及预警系统。加强极端天气会商研判，及时向党委政府提出应对建议。健全发布体系，及时发布极端天气预报预警信息，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

**33. 保障交通通信通畅。**做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下断网、断电、断路的应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。（市交通运输局、市公安局交通警察大队、市科工局等负责）

**34. 保障能源稳定供应。**加强电力运行调度，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应，确保不发生规模化停电限电。做好煤炭、天然气储备。全力保障极端天气下发电用煤和居民用气需求。（市发改局、国网邵东市供电公司等负责）

**35. 保障饮用水安全。**采取工程措施和非工程措施相结合的方式，最大限度保障极端天气下农村饮水和城市供水安全。

(市住房和城乡建设局、市水利局、邵阳市生态环境局邵东分局等负责)

**36. 做好农业抗灾减损。**加强极端天气下农作物的技术服务，及时做好受灾情影响蔬菜的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冻和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保湿防冻设施安全有效。(市农业农村局负责)

**37. 防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故。**做好极端天气洪涝灾害、地质灾害、干旱灾害、森林火灾、低温雨雪冰冻、安全生产等重大风险灾害防范工作。落实企业主体责任，督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。(市安委会、市减灾委相关成员单位负责)

**38. 做好应急救援准备保障。**加强本级专业应急救援队伍能力建设，根据需要建立专业或半专业应急救援队伍。做好本级专业救援队伍的装备配备和应急保障工作。完善应急物资供应渠道，加强专用物料、器材、装备、工具储备。加强生活生产必需品储备。加强医疗保障能力，提前做好受伤人员医疗救护准备。(市应急管理局、市财政局、市卫健局、市商务局、市发改局、市消防救援大队等负责)

**39. 做好应急救援救灾工作。**建立分级指挥与专业指挥相结合的指挥机制，完善部门间、军地间协调联动机制。“分类管理，分级负责”，第一时间启动应急响应并开展应急处置。

用好各级应急资源管理和应急救援救助平台，千方百计保障受灾群众基本生活。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

**40. 加强宣传舆论引导。**做好网络舆情调控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾氛围。（市委宣传部、市委网信办负责）

### **三、推进机制**

成立打好防范化解风险阻击战工作专班，由常务副市长担任召集人，市政府办副主任申文武担任常务副召集人，市财政局党委书记、局长曾会林担任副召集人，成员单位包括市财政局、市金融办、市住建局、市应急管理局、市卫健局、市农业农村局、市公安局、市水利局、市民政局、市自然资源局、市市监局、市城管执法局、人民银行邵东支行、经开区管委会、经开区城北片区管理办、城发集团、新区公司、产业园公司、昭阳公司、国网邵东市电力公司等。专班办公室设市财政局，市财政局、市金融办、市住建局、市卫健局、市应急管理局分别明确 1-2 名人员任联络员，负责日常协调和调度工作。

## 附件 6

# 邵东市打好安全生产翻身仗工作实施方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，按照省委省政府、邵阳市委市政府安排部署，进一步强化安全监管工作，全力实现安全生产形势持续稳定，为全省打好安全生产翻身仗贡献邵东力量，特制定本实施方案。

## 一、工作目标

坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，统筹发展和安全，坚持稳字当头、稳中求进，坚决助力全省打好打赢安全生产翻身仗。确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比持续下降，下降幅度居邵阳市前列。不发生较大及以上生产安全事故，不发生因自然灾害引发的人员伤亡，有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故。安全生产和消防工作进入邵阳市优秀行列。

## 二、工作任务

### （一）完善三项机制

#### 1. 完善安全生产责任机制

（1）推动落实党委政府属地责任。严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，乡镇（街道、场）由财贸副



职分管安全生产工作，分管应急管理部门；制定并及时更新党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将履行安全生产工作职责情况作为考察地方党政领导干部拟任人选的重要依据；各级党政领导定期研究部署、带队督查检查安全生产工作，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

**（2）压紧压实主管部门监管责任。**创新监管方式，强化执法检查，加快推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由监管行政执法为主向企业日常自查自纠转变。加强新领域、新业态、新模式的安全风险研究、管控，按照业务相近原则明确并落实新行业、新业态的安全监管职责。

**（3）全面强化企业主体责任。**全面强化企业主体责任。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，建立生产经营单位的全员安全生产责任制。切实做好安全生产“十个一次”工作，全面推广“一会三卡”制度（班前会，岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡），高危行业领域要做到全覆盖。

**（4）严格落实从业人员安全防护责任。**从业人员（含劳务派遣灵活用工人员）教育培训率达100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全

生产举报方式和途径。

**(5) 切实强化源头管控。**从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员密集场所，不达安全标准的不能许可和开工。承接区域产业转移要根据规划严格执行规范标准，严格安全监管，严禁淘汰落后产能落户和进园入区，对违规审批、强行上马造成事故的，实行终身追责。对直接关系到安全的取消下放事项，实事求是组织评估，不得把责任层层推卸给不具备专业能力的乡镇（街道、场）和社区。强化外包队伍管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格追究资质方责任。

**(6) 严肃追责问责。**综合运用政治巡察和安全生产巡查等举措，对整治工作不负责、不作为、慢作为，逾期没有完成目标任务甚至发生事故的，依法严肃问责。

## **2. 完善安委会（专委会）工作机制**

**(7) 充分发挥安委会（办）作用。**建立健全安委会（办）工作例会、形势分析、风险提示、事故预警、重大事故隐患挂牌督办、转办督办、督查、约谈等工作制度，强化落实安委会（办）综合协调安全生产、协调督促行业领域安全监管、组织推动全市性安全生产行动、统筹推进提升本质安全水平等工作职能。

**（8）强化专委会工作职能。**安全生产专业委员会严格落实《安全生产专业委员会工作规则》，每年召开全体会员会议不少于4次、组织全市性的安全生产督查督导不少于4次，每季度最后一个工作日向市安委会报告本行业（领域）安全生产工作情况，定期组织安全生产约谈和联合执法，按要求对重大隐患进行挂牌督办，加强本行业（领域）安全生产工作的组织领导。

### **3. 完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制**

**（9）强化风险识别分级。**督促企业依法建立以主要负责人牵头负责的双重预防体系建设领导机制，按照“客观存在、相对独立、环节清晰、易于管控”的原则，发动全体员工参与，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、作业场所、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，将辨识出的风险点进行分级。

**（10）科学精准风险管控。**督促企业以风险等级越高管控层级越高为原则，建立企业风险分级管控清单，内容包括风险点名称、类别、等级、管控措施、管控层级、责任单位、责任人等，作为企业风险管控台账进行动态管理；企业、车间、岗位分层级对风险进行告知，并设置明显警示标志；对风险较大的岗位制作岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡，简明扼要表述岗位安全检查要点、安全作业流程、应急处置方法等。

**(11) 重大风险动态管理。**督促、指导企业对有限空间作业、检维修作业、动火作业、临时用电作业、爆破吊装作业、危险物品装卸作业等动态作业、临时性作业以及国家规定的其他危险作业，严格按照上级有关规定，加强临时性作业审批、动火作业审批和现场管理，制定专项作业方案和专项应急处置预案。在重点作业环节和作业岗位，推行“双人作业、旁站指导、书面确认、专人确认”等多种安全确认、动态监管方式，有效管控各类风险。

**(12) 开展隐患清零行动。**继续实行“一季度一行动”工作模式，不间断地开展安全生产隐患排查整治，实行企业自查、乡镇（街道）全覆盖排查、监管部门执法检查、各级安委办暗访暗查和领导带队督查五查并重好模式，对全市所有地区、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展分层级、全覆盖的安全隐患排查。排查出的事故隐患能立即整改的，应立即整改；不能立即整改的，制定隐患整改方案，按时限要求认真整改；隐患整改完成后，组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理。

## **(二) 开展三大攻坚**

### **1. 深入开展 2023 年邵东市社会治理重点工作攻坚**

**(13) 继续开展 2023 年邵东市社会治理重点工作攻坚行动。**继续按照“一月一排查、一月一汇总、一月一通报、两月一调度、两月一督查、两月一督办”方式，市安委办牵头开展

2023年邵东市社会治理重点工作中的安全生产、道路交通安全和学生防溺水攻坚行动，有效防范遏制各类生产安全事故和非生产经营性安全事件。

## **2. 持续开展重点行业领域潜在安全风险隐患排查整治攻坚**

**（14）建筑领域专项整治（含自建房）。**深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出深基坑、高支模、高边坡、起重机械等，房屋市政工程事故起数和死亡人数不超过省住建厅制定的事故控制指标；持续推进居民自建房专项整治，对已排查出来的问题隐患整改率100%。（市住建局牵头，市城管执法局、市交通运输局、市水利局、市自然资源局、市市场监管局、市消防救援大队等配合）

**（15）消防和人员密集场所专项整治。**深入推进、持续巩固冬春消防安全专项整治，高层建筑、大型商业综合体、厂房仓储、劳动密集型企业等高风险场所专项整治，持续开展经营性自建房、群租房“多合一”等低设防区域专项排查，违规使用醇基燃料、电动自行车进楼入户、堵塞消防车通道等问题隐患专项治理。对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所和高层建筑封堵安全出口、疏散通道的，确保100%限期整改到位。（市消防救援大队牵头，市消安委相关成员单位配合）

**(16) 燃气安全专项整治。**推进城市燃气管道老化更新改造，积极争取中央预算内资金，力争 2023 年年底完成老旧燃气管道、燃气立管、户内设施改造任务。（市住建局牵头，市发改局等配合）

**(17) 危险化学品专项整治。**组织开展二轮“消地协作”重大危险源联合督导检查，企业对标自查率 100%、交叉执法检查覆盖率 100%。推动精细化工企业反应安全风险评估、自动化控制装备改造、从业人员学历资质达标、人员密集场所搬迁改造“四项清零”100%达标。持续推进危险化学品重点企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长“三类人员”培训率不少于 60%。危险化学品企业专职安全管理人员和高风险岗位操作人员资质达标率 100%。（市应急管理局牵头，市消防救援大队、市人社局等配合）

**(18) 烟花爆竹安全专项整治。**批发企业“六严禁”落实率 100%，零售店“下店上宅、前店后宅”关闭取缔率 100%；对非法生产、经营、储存、运输、燃放烟花爆竹行为坚持露头就打。（市应急管理局牵头，市公安局、市交通运输局、市市场监管局、市邮政管理局等配合）

**(19) 矿山安全专项整治。**牛马司矿业 2 个煤矿二级标准化达标 100%，煤矿机械化采煤工作面 1 个；煤矿落实瓦斯水害“双三十条”；非煤矿山 1 个固定岗位，煤矿 2 个固定岗位实

现自动化无人值守；正常生产的非煤地下矿山 100%配备五职矿长；尾矿库确保遇设计标准内洪水时，不垮一库一坝。（市应急管理局牵头，市自然资源局、市财政局、市公安局、市发改局、牛马司镇人民政府等配合）

**（20）道路交通安全专项整治。**持续推进交通问题顽瘴痼疾整治。深入推进公路安全“生命防护工程”和农村公路平交路口“千灯万带”示范工程，集中治理事故多发、长下坡、急弯陡坡、穿村过镇等风险点段，全面落实临水临崖、急弯陡坡等险要路段“三必上”和平交路口“五必上”；加强“两客一危”车辆智能监控，不停车治超以及水上视频监控；凡新建、改建、扩建、大修、水运工程，必须落实安保工程“三同时”制度；加强路政巡查和路产巡查力度，坚决清理公路和公路用地范围内堆放物、非法非公路标志；加快推进城乡客运一体化创建和农村客货邮融合发展；加强道路风险隐患治理，加强低速电动车、变型拖拉机、“大吨小标”等非法非标车辆源头治理，加强落实道路运输车辆及校车动态监督管理；依法查处超速、超员、疲劳驾驶、非法营运、非法载人和货车超限超载非法改装、拖拉机逾期未检验未报废等违法违规行为；全面推进“路长制”责任落实，加强“两站两员”队伍建设，深入推进农村道路“一灯一带”建设和交通科技应用。（市交通运输局、市交警大队牵头，市交安委、市道安委各相关成员单位配合）

**(21) 工贸企业安全专项整治。**全面启动铝加工和涉爆粉尘企业隐患“清零”回头看，确保重大事故隐患清零。2023年推进全市工贸企业建设双重预防机制，规模以上双重预防机制全面完成建设。全市启动工贸监管信息化应用，2023年第四季度前，规模以上工贸企业全面使用工贸监管信息系统。新调整工贸安全监管人员能力培训全部到位。持续推广运用粉尘风险监测预警系统。2023年全市园区企业继续推进安全设施设计“三同时”，年度内园区新建企业全部做到安全设施设计“三同时”。重点加强打火机、箱包、五金等行业安全监管，防止消防火灾事故发生。（市应急管理局牵头，市科工局、市商务局、市消防救援大队等配合）

**(22) 危险废物及辐射安全专项整治。**联合市人民检察院、市公安局开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动检测数据弄虚作假违法犯罪的专项行动，依法严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物和重点排污单位污染物排放自动检测数据弄虚作假等环境违法犯罪行为。（邵阳市生态环境局邵东分局牵头，市应急管理局、市公安局等配合）

**(23) 特种设备安全专项整治。**突出气瓶、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、观光电梯等重点设备，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。



（市市场监管局牵头，市科工局、市文旅广体局、市应急管理局等配合）

**（24）能源安全专项整治。**加强新能源、天然气长输管道安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故。（市发改局负责）

**（25）文化体育旅游安全专项整治。**严查无照经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务、高危险性体育项目等非法经营活动；加强旅行社旅游租车管理，对旅行社旅游包车合同开展专项清查达到100%。加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。加强公共文化体育场馆的安全监督管理，严防消防安全等事故发生。（市文旅广体局牵头，市交通运输局、市交警大队等配合）

**（26）学生安全专项整治。**开齐开足学生安全教育课程，开展防溺水、校车安全、学校建筑安全专项整治。实现学生安全事故总量和死亡人数大幅下降，力争不发生学生溺水亡人事故，坚决杜绝涉学生群死群伤责任事故发生，确保全市教育系统安全稳定。（市教育局牵头，市交通运输局、市住建局等配合）

**（27）防汛抗旱及地灾防治。**实现省委、省政府对防汛抗旱工作“五个确保”目标（即：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸、不垮一库一坝，保证重要城镇和交通干线安全；

确保遇超标准洪水时，保证大中型城市、大中型水库、重点堤垸和重要交通干线安全；确保暴雨山洪和次生地质灾害发生时，快速响应，科学开展地灾救援，最大限度避免群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障）和我市“不死一人、不垮一库一坝”的工作目标。（市防汛抗旱指挥部办公室牵头，市水利局、市自然资源局、市交通运输局、市农业农村局、市消防救援大队、市气象局、国网邵东市供电公司等配合）

**（28）森林防灭火。**加强林火阻隔系统和森林消防蓄水池建设。乡镇（街道、场）组建不少于30人的应急队伍，村（社区）组建不少于20人的应急队伍。乡镇（街道、场）配备不少于1台高扬程森林消防水泵、不少于100个打火鞭、不少于5个风力灭火器等灭火装备。森林火灾受害率控制在0.9‰以内，森林火灾数量同比去年减少30%以上。（市森林防灭火指挥部办公室牵头，市林业局、市发改局、市财政局等配合）

**（29）防范非生产经营性安全事故。**开展一氧化碳中毒专项整治，集中开展安全用火、用电、用气和平安取暖“敲门行动”，逐户做好风险隐患排查和安全劝导；广泛宣传安全知识，开展违规用火用电取暖等安全隐患排查整治，发动居民安装设置逃生窗口，引导督促群众开窗烧炭、烧煤取暖，严防发生一氧化碳中毒窒息伤亡事故。加强农用车载客、人员密集活动、

野外出游、高空坠物、农村地区有限空间、农村红白喜事等重点领域的安全防范，全面管控安全风险，严密防范非生产经营性安全事故。

**(30) 其他行业领域。**水利、农业农村、商务、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，继续深入开展隐患排查整治工作，明确打好安全生产翻身仗指标，全面开展专项治理。

### **3. 集中开展安全生产领域打非治违攻坚**

**(31) 严格监管执法。**继续深化“强执法防事故”专项行动，持续开展行政执法考评，对各乡镇（街道、场）安全监管执法情况“每月一统计、两月一调度、每季一通报”。推动各级负有安全监管职责部门、行业管理部门采取交叉执法、联合执法、集中执法等形式，实行精准化执法检查、差异化动态监管，加强对本行业领域企业双重预防体系建设及落实情况的重点执法检查。理清分级分类监管权限，日常执法检查以乡镇（街道、场）为主，规模大、风险高、专业性强的企业由市级监管，既不多头重复执法也不将执法职责推到乡镇。

**(32) 强力打非治违。**强化乡镇（街道、场）的“打非”主体责任，坚决打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质无许可施工、火工品违规储存运输等严重违法行为，加大

查处和打击力度，落实行刑衔接，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。

### **（三）实施三个建设**

#### **1. 强化实施宣传阵地建设**

**（33）筑牢人民防线。**结合“安全生产月”“开工第一课讲安全”、警示教育课等主题活动，大力推动安全宣传“五进”工作，进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，大力弘扬安全文化，努力构建多层次、立体化、常态化安全宣传新格局。充分利用电视、广播、报纸等传统媒体影响力，发挥微信公众号、网站等自有阵地作用，广泛宣传普及安全生产和应急处置有关内容，营造浓厚的安全生产社会氛围。

**（34）强化基层网格安全宣传。**在高速路口、城乡结合处、人流密集场所树立安全广告牌，在重点企业周边、行政机关、企事业单位、村级服务中心公示栏等重点区域设立安全宣传栏目，移动宣传车、村村响广播定期播报安全知识，利用群众身边的宣传方式做好安全提醒警示，筑牢人民安全防线。畅通各类举报投诉渠道，加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。

**（35）集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动。**组织党员干部、网格员、志愿者上门入户开展宣传，严格落实老弱

病残等重点人群结对帮扶，定期开展安全生产院落会活动，提升人民群众安全意识，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，从根本上减少安全事故发生。

## **2. 组织实施基层基础建设**

**(36) 夯实基层基础。**扎实开展安全生产“基础巩固年”行动，做好“四基”工作（即压实基层责任、抓实基础建设、强化基础保障、提升基础能力），从根本上解决“基础脆弱、基层薄弱”的问题。推进基层应急管理体系和能力现代化，按规定落实有关任务。加强基层应急救援、监管执法力量和信息员队伍建设，推动建立统一指挥、专兼结合、一队多能的应急管理、救援队伍。加强乡镇（街道、场）应急物资储备，每个乡镇（街道、场）建立1个物资储备库，村（社区）设立应急物资储备点。各乡镇（街道、场）完善细化应急预案，每年至少组织开展1次综合应急演练，不断提高实战化水平。

**(37) 强化乡镇（街道、场）属地责任。**各乡镇（街道、场）对标对表制定党政干部应急管理责任清单，依法依规梳理和履行应急管理权、应急处置权、应急执法权等。强化社会治安和应急管理办公室的职责，明确分管领导，落实专兼职工作人员。

**(38) 加强村（社区）应急避险能力。**各乡镇（街道、场）、村（社区）要利用公园、绿地、休闲广场、学校操场、体育场

(馆)等场所建立1个以上应急避难场所。各乡镇(街道、场)要加强村(社区)应急管理网格员、信息员培训,指导村(社区)结合实际经常开展避险逃生、常态化应急疏散等演练,提高村(社区)应对灾害风险的组织能力。

### **3. 大力实施应急能力建设**

**(39) 推动科技兴安。**推进危险化学品重大危险源在线监测预警系统和多层大体量劳动密集型企业、公众聚集场所以及医院学校养老院等人员密集场所“智慧消防”建设应用,推广运用粉尘风险监测预警系统。在矿山、危险化学品、烟花爆竹、森林火灾防控、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用,推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。

**(40) 完善五级联动信息网络。**各乡镇(街道、场)、村(社区)全面实现视频会议系统纵横互通,做到平时能宣传、急时能预警、战时能指挥。进一步整合市直各部门信息,实现信息共享、协同会商机制,推动市指挥中心实现标准化、规范化、模块化、智能化建设;加快五级联动视频会商系统和370M无线窄带网建设,同时将全市高危企业拉入到全市应急指挥体系,提高全市应急能力。

**(41) 加强应急预案管理。**督促负有安全生产监督管理职责的部门,对监管行业、领域的生产经营单位和下属部门的应急预案制定、应急预案演练、安全宣传培训教育、应急救援队

伍准备、应急物资储备等情况进行检查，督导企业切实抓好生产安全应急预案的执行和实施。

**（42）强化应急救援能力建设。**进一步健全完善应急联动机制，深化与驻地军队联调联动，建立现场指挥、区域共享、协同联动等工作机制，加强力量统筹、任务统筹和行动统筹，实现规范调动、高效调动、精准调动。有力推动应急救援队伍建设，规范引导社会应急力量发展，认真组织实战化应急预案演练。

### **三、推进机制**

成立打好安全生产翻身仗工作专班，由常务副市长陈业华担任召集人，政府办副主任申文武、市应急管理局党委书记、局长肖少军，市消防救援大队大队长周文交担任副召集人，成员单位包括市发改局、市教育局、市科工局、市自然资源局、邵阳市生态环境邵东分局、市住建局、市城管执法局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市应急管理局、市林业局、市市监局、市消防救援大队、市公安局交警大队等。办公室设市应急管理局，负责日常协调和调度工作，重点工作任务责任分解由市安委会另行发文通知。

## 附件 7

# 邵东市打好重点民生保障仗实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，确保打好重点民生保障仗，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，结合我市实际，特制定本工作方案。

## 一、工作目标

坚持尽力而为、量力而行，围绕全方位提高民生保障能力目标要求，践行以人民为中心的发展思想，推进解决一批老百姓急难愁盼问题，着力实现“覆盖有广度、提升有高度、攻坚有力度、服务有温度、参与有热度”的民生格局，全面高质量完成各项省、邵阳市重点民生实事任务，努力建设和谐美丽邵东。

## 二、指标任务和责任单位

### （一）省级重点民生实事项目

1. 启动建设县域普通高中“徐特立项目”。邵东一中和邵东三中新建图书信息馆，提质改造教学楼，提质改造体训馆。适应生源增长，改善办学条件。（牵头单位：市教育局，责任单位：市发改局、市财政局、市人社局、市住建局、市自然资源局）

2. 完成省定“湘易办”超级服务端用户任务。确保上线服



务事项达标，其中“一网通办”事项任务、集成可应用的电子证照种类和用户数均超过省定任务。（牵头单位：市行政审批局）

**3. 促进高质量充分就业。**完成城镇新增就业 4980 人；开展补贴性职业技能培训和创业培训完成省市定任务数。（牵头单位：市人社局）

**4. 开展妇幼健康守护行动。**完成农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 1.7 万人。（牵头单位：市妇联，责任单位：市财政局、市卫健局）

**5. 推行异地就医结算与基层医保代办服务。**实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖；实现全部 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算；实现乡镇（街道、场）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。（牵头单位：市医保局）

**6. 提升基本养老服务水平。**开展适老化改造工作，完成 600 户困难老年人居家适老化改造任务。（牵头单位：市民政局，责任单位：市发改局、市财政局、市住建局、市残联）

**7. 提高困难群体救助标准。**提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元/月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年。提高残疾人“两项补贴”标准，困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月/人提高到不低于 80 元/月/人。

提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准，散居孤儿从 950 元/月提高到按 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月执行。（牵头单位：市民政局，责任单位：市财政局、市残联）

**8. 开展残疾人关爱服务。**完成康复救助残疾儿童 298 人（牵头单位：市残联，责任单位：市教育局、市民政局、市财政局、市卫健局、市医保局）；完成 140 户困难残疾人家庭无障碍改造任务。（牵头单位：市残联，责任单位：市财政局）

**9. 加快城镇老旧小区改造。**开工改造 22 个城镇老旧小区。（牵头单位：市住建局，责任单位：市发改局、市民政局、市财政局、市自然资源局、中国电信邵东分公司、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、国网邵东市供电公司）。实行城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收（牵头单位：国网邵东市供电公司）。

**10. 加强农村“三路”、“两网”及灌溉、饮水建设。**农村“三路”建设。农村公路提质改造 101 公里。农村公路安防工程 161 公里。（牵头单位：市交通运输局、市公路建设养护中心，责任单位：市发改局、市财政局、市自然资源局、市农业农村局）。农村电网巩固提升工程。提升农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力（牵头单位：国网邵东市供电公司，责任单位：市财政局）。乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤

网络覆盖；深化 20 户以上自然村 4G 网络覆盖；积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用（牵头单位：市科工局，责任单位：市财政局、市乡村振兴局、中国电信邵东分公司、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司）。农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水 73 万方左右，恢复和改善灌溉能力 3 万亩。（牵头单位：市水利局，责任单位：市发改局、市财政局）。完成 20 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治。（牵头单位：邵阳市生态环境局邵东分局，责任单位：市财政局、市水利局、市农业农村局）

## **（二）邵阳市级重点民生实项目**

1. 建设乡镇标准化寄宿制学校 3 所。（牵头单位：市教育局，责任单位：市委编办、市财政局、市人社局）

2. 完成困难家庭适老化改造 600 户，建设特困供养机构 1 家。（牵头单位：市民政局，责任单位：市财政局）

3. 完成残疾儿童康复救助 298 人，完成困难残疾人家庭无障碍改造 140 户。（牵头单位：市残联，责任单位：市财政局）

4. 启动城镇老旧小区改造项目 22 个。（牵头单位：市住建局，责任单位：市发改局、市民政局、市财政局、市自然资源局、中国电信邵东分公司、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、国网邵东市供电公司）

5. 完成农村危房改造 206 户。（牵头单位：市住建局，责任单位：市城建投、市发改局、市自然资源局、市财政局、经

开区管委会)

6. 完成污水管网改造 4.2 公里，新建污水管网 4.6 公里。  
(牵头单位：市住建局，责任单位：经开区管委会)

### **(三) 市级重点民生实项目。**

1. 人民医院东扩、中医院搬迁工程。(牵头单位：市卫健局，责任单位：市人民医院、市中医院、市财政局)

2. 小型水库除险加固 17 座。(牵头单位：市水利局，责任单位：市发改局、市财政局)

3. 完成省、邵阳市定任务以外的城镇老旧小区改造 12 个。  
(牵头单位：市住建局，责任单位：市发改局、市民政局、市财政局、市自然资源局、中国电信邵东分公司、中国移动邵东分公司、中国联通邵东分公司、国网邵东市供电公司)

4. 加速城市燃气管网建设，新增燃气用户 6000 户。(牵头单位：市住建局，责任单位：邵东经开区管委会)

5. 深入开展数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，带动 120 家以上企业深度“上云”、70 家以上企业“上平台”。(牵头单位：市行政审批局)

6. 新建梅岭学校、4 所高标准幼儿园，全面完成昭阳中学二期工程。(牵头单位：市教育局，责任单位：市发改局、市财政局、市人社局、市住建局、市自然资源局)

7. 实施特色强农行动，创建省级联合示范体 2 个以上，培育新增市级龙头企业 5 家以上。(牵头单位：市农业农村局)

8、完成城区超期安置交付 1000 户，实现存量清零。（牵头单位：邵东经开区管委会，责任单位：市城建投、市发改局、市自然资源局、市财政局）

#### **（四）2023 年全市重点监测民生项目。**

1. **扩大社会保险覆盖面。**启动实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全民覆盖。工伤保险预计参保 81900 人，失业保险预计参保 39580 人；养老保险完成参保 754750 人。（牵头单位：市人社局，责任单位：国家税务总局邵东市税务局）

2. **改善生态环境质量。**空气质量优良率达到 94%以上，国考断面蒸水联江村水质优良率三类以上比例稳中向好，达到 97.3%。（牵头单位：邵阳市生态环境局邵东分局）

### **三、工作要求**

全市各级各部门要坚持实办好、好事办实、务求实效，把“实”、“好”的要求贯穿到打好重点民生保障仗各个环节，进一步强化工作举措，加强全过程管理。

**（一）加强组织领导。**成立邵东市打好重点民生保障仗工作专班，由常务副市长担任召集人，协助常务副市长工作的政府办副主任担任常务副召集人，市人社局主要负责人担任副召集人，成员单位包括市教育局、市民政局、市财政局、市人社局、市委组织部考核办、邵阳市生态环境局邵东分局、市住建局、市交通运输局、市公路建设养护中心、市水利局、市卫健局、国家税务总局邵东市税务局、市统计局、市医保局、市行

政审批局、市妇联、市残联、市科工局、经开区管委会、市城建投、国网邵东市供电公司等，专班办公室设在市人社局。

市打好重点民生保障仗工作专班建立定期会议和不定期会议制度。定期会议每季度召开一次（一般安排在每季度最后一旬召开），主要调度工作进度，安排阶段重点任务，不定期会议由召集人或副召集人决定召开，主要研究解决工作推进过程中遇到的问题。

**（二）管好四张清单。**工作专班办公室实行“清单化”管理模式，负责管理四张清单，对打好重点民生保障仗任务细化分解、挂牌销号、督办问效，推动民生保障项目落地见效。清单责任落实情况列入每月通报内容。要全面梳理打好重点民生保障仗的政策支撑情况，对于已有的政策，用好用活用到位。对于缺位的政策，加快研究完善，纳入清单管理。

**（三）做好定期调度，规范数据报送。**工作专班坚持每旬印发简报、每月调度通报、每季开会总结、半年检查督办。各市直牵头单位建立责任体系，确定牵头领导、承办单位、完成时限和工作要求，安排专人专岗，随时报送数据到工作专班办公室，以便市政府及时掌握工作进展情况。数据报送时间：重点民生实事项目数据统计时间为2023年1月1日至12月31日，每月统计数据截止时间为当月20日。市直牵头单位于每月21日前将汇总数据报送市工作专班办公室，同时抄报市统计局。市人社局和市统计局对数据严格审核认定后，于每月22

日前（遇节假日往后顺延）分别报送邵阳市工作专班办公室和邵阳市统计局。

**（四）抓好项目监管。**要严把项目监督关，积极推行全程跟进监督机制，从项目审批、资金管理、招投标、项目验收等方面进行全方位联合检查防控，实现科学化、规范化、精细化管理，确保项目资金规范使用、项目建设有序推进。要严把安全生产关，特别是对工程建设类项目，抓好安全生产隐患排查治理。

**（五）严格评估验收。**各项目的市直牵头单位按照评估验收标准（具体验收标准另行下发）予以自评，并按要求对项目指标任务完成情况进行公示，各项目的市直牵头单位对各乡镇（街道、场）项目指标任务完成情况进行汇总审核，市人社局、市委组织部考核办、市统计局对全市重点民生实事项目完成情况进行核验认定，如评估认定不合格或未申请认定的，直接认定为未完成。市直牵头单位完成指标任务的数据由市统计局核定。在打好重点民生保障仗过程中，因不可抗力因素确需调整指标任务的，在总的指标任务不变的情况下，由市直牵头单位在2023年9月15日前书面提出调整意见，由工作专班办公室审核后报市人民政府研究审批。各级各责任单位要坚持实事求是，如实填报资金投入、项目进展等情况；统计部门要依法对数据进行评估认定，确保真实可靠、客观公正。各数据采集单位要根据平时掌握的情况及项目年终完成情况进行综合评价

（具体考核细则另行制定）。

**（六）注重考核结果运用。**要严格奖惩措施，强化打好重点民生保障仗工作考核，工作专班办公室负责对专班成员单位和各乡镇（街道、场）打好重点民生保障仗完成情况进行考核。将打好重点民生保障仗纳入2023年度真抓实干督促激励范围，将重点民生实事纳入年度绩效考核。对工作成效明显的地方进行表彰激励，对工作落实不力的地方及时警示约谈。

**（七）讲好民生故事。**要加大宣传推介，推广典型经验和创新举措，讲好民生故事，扩大打好重点民生保障仗的影响力、知名度和美誉度，形成全社会关心、全民支持参与民生实事的浓厚氛围。要注重开门听民声、广泛组织群众参与，邀请人大代表、政协委员监督评议，真正把民生工作做到群众的心坎上，做到群众最需要的实事上。工作专班办公室联合市统计局适时开展群众满意度调查，结果纳入考核指标体系。