关于2019年财政决算（草案）和2020年上半年预算执行情况的报告

主任、各位副主任、各位委员：  
　　受市人民政府委托，向本次人大常委会第四次会议报告2019年财政决算（草案）和2020年上半年预算执行情况，请予审查。  
　　一、2019年财政收支决算情况  
　　2019年，面对复杂严峻的经济形势，市财政部门认真贯彻落实市委经济工作会议精神和十七届人大四次会议有关决议，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济社会持续健康发展，较好的完成了全年主要目标任务，财政决算情况总体良好。  
　　（一）一般公共预算  
　　2019年，全市财政总收入（地方一般公共预算收入+上划省级收入+上划中央收入）完成274618万元，为年初预算的100.96%，同比增加21357万元，增长8.43%。其中地方一般公共预算收入完成165752万元，为年初预算的103.24%，同比增加9975万元，增长6.4%；上划省级收入完成21086万元，为年初预算的96.88%，同比增加1995万元，增长10.45%；上划中央收入完成87780万元，为年初预算的97.87%，同比增加9387万元，增长11.97%。从平衡情况来看，全市地方一般预算收入165752万元，加上级补助收入430053万元，加债券转贷收入53933万元，加调入资金84589万元，加上年结余9399万元，动用预算稳定基金3800万元，可安排使用的收入合计747526万元。全市公共财政支出694326万元，加上解上级支出7582万元，加债券还本支出33333万元，加安排预算稳定调节基金5209万元，2019年全市公共财政支出总计为740450万元。收支相抵，年终滚存结余7076万元，结转下年支出7076万元，收支平衡。  
　　收入决算情况：2019年，全市地方一般公共预算收入165752万元中，税收收入完成111898万元，增长15.86%。其中，增值税41270万元，增长3.57%；企业所得税11967万元，增长40.23%；个人所得税3253万元，增长2.94%；土地增值税、契税、城市维护建设税等税种共完成55408万元，增长20.7%。全市纳入一般公共预算管理的非税收入完成53854万元，下降9.02%，占地方收入的比重为32.49%，比上年下降5.51个百分点。  
 支出决算情况：2019年，全市一般公共预算支出完成694326万元，为调整预算的98.99%，同比增加62379万元，增长9.87%。主要支出项目完成情况为：一般公共服务支出完成63810万元，为调整预算的100%，同比增加128万元，增长0.2% ;公共安全支出25396万元，为调整预算的100%，同比减少2033万元，下降7.4%；教育支出完成100719万元，为调整预算的99.9%，同比减少1609万元，下降1.57%,主要原因是教育系统2017年教师未打卡部分的绩效工资在2018年上半年才发放。科学技术支出完成4451万元，为调整预算的100%，同比增加1527万元，增长52.22%；社会保障和就业支出完成131471万元，为调整预算的100%，同比增加7620万元，增长6.15%；卫生健康支出完成91363万元, 为调整预算的100%，同比减少3948万元，下降4.14%，主要原因：一是公立医院支出减少了809万元， 2017年上级转移公立医院改革支出809万元，在2018年才形成支出，所以造成2018年比2019年多支出809万元。二是食品和药品监督管理事务支出减少了656万元。因会计科目变更，食品和药品监督管理事务支出在2018年卫生健康中列支，而2019年是在市场监督管理事务中列支。三是基层医疗卫生机构支出减少了400万元，其原因是中央财政减少了乡镇卫生院建设资金400万元。四是公共卫生支出减少了2433万元,其原因是2018年中央财政转移支付人民医院医技楼建设资金2500万元，2019年没有安排这笔资金。五是计划生育事务支出减少了1366万元，主要是乡镇计生专项经费（社会抚养费执法、工作经费）减少。上述五个科目共计减少5664万元，但财政对基本医疗保险基金的补助支出增加了1583万元，卫生健康管理事务支出增加了133万元，所以，同比减少了3948万元；节能环保支出为22831万元，为调整预算的100%，同比增加318万元，增长1.41%；城乡社区事务支出完成46574万元，为调整预算的97.82%，同比增加12223万元，增长35.58%；农林水事务支出完成75577万元，为调整预算的99.36%，同比减少7765万元，下降9.32%，主要原因是上级农业方面的转移支付减少，槎江河、桐江河以及马王冲等大型水库治理工程已完成，后续资金已不再安排，再加上机构调整，林业等方面的支出已不属于农口方面的支出。交通运输支出完成37855万元，为调整预算的100%，同比增加16422万元，增长76.62%；资源勘探信息等支出完成28630万元，为调整预算的100%，同比增加20417万元，增长248.59%；住房保障支出完成 18906万元，为调整预算的100%，同比增加7666万元，增长68.2%。

　　税收返还和转移支付情况：2019年，省下达我市各类补助430053万元，比上年增加 33547万元。一是税收返还收入16414万元；二是一般性转移支付收入354308万元，比上年增加68215万元，增长23.84%。其中，均衡性转移支付收入79928万元，市级基本财力保障机制奖补资金收入34521万元，资源枯竭型城市转移支付补助收入1950万元；三是专项转移支付收入59331万元，下降36.88%，主要是部分属于地方财政事权的专项转移支付列入一般转移性支付。此外，争取地方政府性新增债务限额48200万元，比上年增加5900万元，增长13.95%。　　  
其他需要报告的事项：  　  
　　预备费使用情况：2019年，安排市级预备费4900万元，全部用于自然灾害等突发事件处置，以及上级新出台政策增支等年初难以预见的开支,根据具体使用方向列入相关科目，主要包括一般公共服务支出810万元，公共安全支出368万元，文化旅游体育与传媒支出521万元，社会保障和就业支出168万元，卫生健康支出385万元，节能环保支出146万元，农林水支出1741万元，交通运输支出352万元等。  
　　“三公”经费支出情况：2019年，全市公共财政拨款三公经费支出1314.52万元，较上年度减少722.8万元，同比下降35.48%，较年初预算减少655.48万元。其中，因公出国（境）支出19.02万元，较上年度减少30.26万元，同比下降61.4%，较年初预算增加13.02万元(说明:商务局2019年因公出国（境）人员：2人赴德国、罗马尼亚经贸考察，2人参加老挝“湖南装备制造暨邵阳名优产品走进东盟投资博览会”,共开支15.76万元。统战部2019年因公出国（境）人员：省统战部商请中共邵东市委统战部派员参加菲律宾、泰国、老挝专项调研和考察活动，邵东市委统战部派1人参加，开支3.26万元)。公务接待支出318.66万元，较上年度减少95.18万元，同比下降23%，较年初预算减少81.34万元。公务用车购置及运行维护费支出976.84万元，较上年减少597.36万元，下降37.95%，较年初预算减少587.16万元。其中：公务用车购置费支出115.21万元，较上年度减少338.79万元，下降74.62%，较年初预算增加15.21万元。公务用车运行维护费支出861.63万元，较上年度减少258.57万元，下降23.08%，较年初预算减少602.37万元。  
　　预算稳定调节基金：2018年，预算稳定调节基金余额3800万元。2019年，安排预算稳定调节基金3800万元，市级超收收入5209万元，全部用于补充预算稳定调节基金，年末基金余额5209万元，纳入以后年度预算统筹安排。  
（二）政府性基金收支决算情况 　  
　　政府性基金收入完成195402万元，同比增加104812万元，增长115.7%，为年度预算的107.6%。其中，国有土地出让金收入190873万元，同比增加100502万元，增长111.21%。  
　　政府性基金支出完成173384万元，同比增加106358万元，增长158.68%，为调整预算的94.25%。其中城乡社区事务支出163503万元，同比增加105165万元，增长180.27%。  
　　政府性基金收支决算结果：基金预算收入195402万元，加基金上级补助收入7764万元，加基金上年结余25054万元，债券转贷收入27600万元，基金收入总计255820万元。基金支出完成173384万元，基金上解支出31万元，调出资金71820万元，基金支出总计245235万元。收支相抵，基金年终滚存结余10585万元，均为结转下年使用支出。基金预算收支平衡。  
　　（三）社保基金收支决算情况  
　　2019年，社保基金收入完成317179万元，同比增加94515万元,增长42%。其中企业职工基本养老保险基金收入完成128190万元，同比增加81645万元，增长175%,原因一是企业职工基本养老保险于2019年7月实行省级统筹，二是2019年8月开始启动被征地农民补缴养老保险；城乡居民养老保险基金收入完成34491万元，为年度预算的93%，同比减少964万元，下降2.7%；机关事业单位基本养老保险基金收入完成54033万元，为年度预算的96%，同比增加5997万元，增长12.5%；城镇职工基本医疗保险基金收入完成21690万元，为年度预算的140%，同比增加3071万元，增长16%；城乡居民医疗保险基金收入完成77665万元，为年度预算的98%,同比增加5668万元，增长8%；失业保险基金收入完成1110万元，为年度预算的98%,同比减少127万元，下降10%。  
　　社保基金支出完成290852万元，同比增加80804万元，增长38%。其中企业职工基本养老保险基金支出132773万元，同比增加84733万元，增加176%，主要是实行省级统筹后，专户结余资金和实现的收入需上解省社保局；城乡居民养老保险基金支出完成26069万元，为年度预算的92%，同比增加318万元，增长1%；机关事业单位基本养老保险基金支出完成46871万元，为年度预算的84%，同比减少4465万元，下降8%；城镇职工基本医疗保险基金支出完成11824万元，为年度预算的78%,同比减少1018万元，下降8%；城乡居民医疗保险基金支出完成72621万元，为年度预算的105%,同比增加1760万元，增长2%；失业保险基金支出完成694万元，为年度预算的80%，同比减少88万元，下降11%。  
　　社保基金收支决算结果：基金收入完成317179万元，基金支出完成290852万元，收支相抵，当年收支结余26327万元。基金年终滚存结余173009万元，均为结转下年使用支出。基金预算收支平衡。  
　　（四）地方政府性债务情况  
　　2019年，我市政府债务总限额316029万元，其中：一般债务限额269029万元，专项债务限额47000万元。截至2019年底，我市政府债务314549万元。其中：一般债务267549万元，专项债务47000万元。2019年，新增债券81533万元，其中：新增一般债券20600万元，新增专项债券27600万元，发行再融资债券33333万元。一般债券主要用于公路建设、保障性住房、教育、医疗、社保等；专项债券主要用于生态建设和环境保护、农林水利建设、园区建设等；再融资债券用于偿还债务本金，2019年偿还债券本金33333万元。  
　　二、2019年预算执行效果及落实人大决议决定情况  
　　2019年，我们认真执行十七届人大四次会议批准的预算，贯彻落实市人大的决议要求和人大财政经济委员会的审查意见，全面加强财源建设，着力深化财税体制改革，推动了经济社会平稳健康发展。  
　　加大税收征收力度，财政收入平稳增长。2019年共完成财政总收入274618万元，为年初预算的100.96%，较上年同期增加21357万元，增长8.43%。税收收入占财政总收入的比重为80.39%，较上年度提升3.76个百分点。地方一般公共预算中非税收入占比为32.49%，低于市定40%的最高限额，较上年下降5.51个百分点。  
　　加深人民群众获得感，民生福祉切实增强。2019年，民生支出占地方公共财政支出的70%以上。全年教育支出10.07亿元，其中安排了0.79亿元用于化解城区大班额，新增班级370个，新增学位4873个。先后启动了第一实验小学、云山小学、昭阳中学、铁塘芙蓉学校等重大项目建设，为完成大班额化解任务奠定坚实基础；为解决学前教育入园难、入园贵的问题，统筹财力安排资金启动了机关幼儿园建设项目，目前已完成主体工程，项目计划总投资0.30亿元；主动为教育信息化建设安排了700万元，将全市初中阶段班班通全部配置到位；确保高中阶段化解大班额顺利推进，已建成邵东一中本部，振华学校教学楼各一栋；学校运行公用经费保障到位，教师增人增资及教师待遇稳步提升。荫家堂主体工程项目建设已完工，完成了贺绿汀故居主体维修工程，新增五个县级非遗项目，整合上级及本级专项资金，扶持了一批村级文化活动中心。融媒体中心建成运营。送戏下乡、电影放映均完成年度工作任务。全年社保就业支出13.15亿元，卫生健康支出9.14亿元，新建标准化村卫生室44所，改建村卫生室79所，妇幼保健免费孕前检查1.2万人，城乡居民基本医疗补助标准市级配套从490元/人/年提高到了520元/人/年，全市城乡低保基本实现应保尽保，补助标准逐年提高。全年共安排健康扶贫资金(含大病保险、医疗救助、财政兜底、特惠保）0.48亿元。  
　　加强美丽乡村建设，“三农”工作持续推进。及时部署安排乡镇年度一事一议财政奖补规划，向乡镇下达一事一议财政奖补项目198个、奖补资金0.13亿元。进一步加强村级运转经费管理，合理调整村级运转经费，调整后村干部的待遇较上年提高了11.87%，村支部书记的报酬由上年的每月2823元提高至3158元；村主任的报酬由上年的每月2540元提高至2842元；村干部的报酬由上年的每月1976元提高至2211元。进一步加快村级运转经费拨付进度，全年下拨村级运转经费0.32亿元，社区经费770万元，现任村干部2491人、工资0.76亿元，离任村干部11289人、补助0.20亿元，共计1.35亿元。编制上报《2019年邵东市村级公益事业财政奖补美丽乡村建设方案》，牛马司镇三尚村和魏家桥镇长冲口村通过考核确定为美丽乡村建设试点村，争取省奖补资金400万元。完成2018年火厂坪镇木林村美丽乡村建设试点项目建设。两市塘街道办事处云山村、仙槎桥镇青山村、堡面前乡大羊村等11个村通过考核确定为集体经济发展试点村，争取省奖补资金440万元。继续做好农村公共服务运行维护机制试点工作，向全市100个试点村拨付专项补助300万元。  
　　加大重点领域投入，支持打好三大攻坚战。积极防范化解债务风险。加快融资平台市场化转型，通过培植财源、盘活资产努力化解政府性债务，全年累计还本付息32.43亿元，牢牢守住了不发生系统性区域性金融风险的底线。大力支持脱贫攻坚。统筹1.62亿元用于扶贫，集中有限财力保重点、办大事、惠民生，大力推进产业帮扶、金融帮扶、教育帮扶、健康扶贫、危房改造、兜底保障等项目，切实改善贫困群众的生产生活条件，确保实现脱贫攻坚目标。环保整治卓有成效。围绕环境整治和生态建设等重点领域、关键环节，持续加大投入力度，着力支持解决大气、土壤、水污染防治等突出环境问题。其中，仙槎桥垃圾污水处理厂建设投入资金0.12亿元，矿涌水治理项目投入资金0.19亿元，饮用水源投入资金213万元。污染整治、环境保护成效明显，全年空气优良率87.1%，饮用水源水质和地表水达标率100%，城区污水处理率92.3%。  
　　加快产业转型升级，实体经济加快发展。合理调整财政资金投入方向，除用于“三保”等必要开支和偿还政府债务外，将有限财力投入到发展实体经济中，撬动银行贷款和民间投资，进一步促进了我市实体经济发展。全年对新型工业化及科技创新的先进单位和企业奖励852.26万元。科技投入产出绩效评价排名全省前列。湘商产业园已建成标准化厂房165万平方米，签约入驻企业208家。仙槎桥五金工业园30家企业入园开工建设，20家企业投产。全年重点项目建设完成投资113.16亿元。  
　　总体来看，2019年预算执行情况和财政改革情况良好，但财政运行还存在一些突出问题，主要是：重点税源支撑乏力，财政收入增长困难较多，财政收支矛盾特别突出，债务本息偿付压力十分集中，保基本民生、保工资、保运转的压力日益加大。对此，我们将在今后的工作中努力采取多种有效措施，切实予以化解。  
　　三、2020年上半年财政预算执行情况  
　　今年以来，新冠肺炎疫情对全市经济社会发展造成了前所未有的冲击，给财政运行带来了十分严峻的挑战。在市委、市政府的坚强领导下，市财政坚持保障疫情防控工作和促进经济社会发展“两线作战”，深入推进企业复工复产和减税降费等工作，全力保障“三保”支出，取得了较好的成效。  
  
　　（一）一般公共预算执行情况  
　　收入方面：1-6月，受国家减税降费政策和新冠疫情等因素影响，全市完成财政总收入（不包括基金收入）112415万元，为预算目标的36.64%，同比减少18507万元, 下降14.14%。总收入欠序时进度13.36个百分点。其中，税务部门完成88711万元，为预算目标的34.01%，同比减少18941万元，下降17.59%；财政部门完成23704万元，为预算目标的51.53%，同比增加434万元，增长1.87%。全市地方一般公共预算收入完成69257万元，为预算目标的36.9%，同比减少7202万元, 下降9.42%；上划中央收入完成34779万元，为预算目标的36.31%，同比减少9208万元，下降20.93%；上划省级收入完成8379万元，为预算目标的35.86%，同比减少2097万元,下降20.02%。  
　　支出方面：1-6月，全市累计完成财政预算总支出380221万元，为年度预算的52.91%，同比减少1403万元,下降0.37%。其中：一般公共预算支出完成311062万元,为年度预算的53.28%，同比增加26405万元，增长9.28%。政府性基金预算支出完成69159万元，为年度预算的51.35%，同比减少27808万元，下降28.68%，其原因是收入减少，相应安排的支出也减少。一般公共预算主要支出情况：全市教育支出完成47554万元，同比增长15.98%;科学技术支出完成1970万元，同比增长294.79%，主要是对工业企业科技创新的扶持力度加大；文化旅游体育与传媒支出完成2198万元，同比增长60.91%,其原因是水东江中学、砂石中学、灵官殿中学等安排了2019年度的公共体育场建设经费；社会保障和就业支出完成52307万元，同比下降14.19%；卫生健康支出完成64458万元，同比增长315.11%，主要是疫情防控支出较大和根据省厅要求将专户中的新农合补助在预算内账户列收列支；节能环保支出完成10999万元，同比下降16.39%；城乡社区支出完成9799万元，同比增长26.55% ;农林水支出完成 26578万元，同比增加24.91%；交通运输支出完成12296万元，同比下降40.69%，主要原因是2019年安排了5000万元的债券资金用于自然村通水泥路建设；资源勘探工业信息等支出完成10395万元，同比下降51.71%，主要原因是上半年财力主要用于疫情防控和“三保”支出，对企业发展资金拨付滞后。 　  
　　（二）政府性基金收支情况  
　　政府性基金收入完成59150万元，同比减少33324万元，下降36.04%，为年度预算的29.21%。政府性基金支出完成69159万元，同比减少27808万元，下降28.68%，为年初预算的51.35%。其中城乡社区支出41120万元，同比减少53043万元，下降56.33%，其原因是收入减少，相应安排的支出也减少。  
　　其他需要报告的事项：  
　　债券资金使用情况。截至2020年6月，上级共安排我市新增债券限额为52200万元，其中一般债券7200万元，专项债券45000万元。债券资金共使用4741万元，其中：一般债券使用3124万元，主要是机关幼儿园建设700万元，自然村通水泥（沥青）路2100万元，村卫生室改扩建（含设备购置）294万元，贫困村村级服务平台建设30万元；专项债券使用1617万元，主要是邵东市人民医院东扩建设项目支出1215万元，邵东市中医医院新建门诊内科住院综合楼建设项目支出402万元。  
　　2020年上半年,市财政坚持稳中求进工作总基调，坚持开源挖潜与节支增效同步，提质增效实施更加积极的财政政策和更加全面的预算绩效管理，深入贯彻“创新引领，开放崛起”“兴工旺商，转型升级”发展战略，着力做好疫情防控阻击战、三大攻坚战、产业发展、乡村振兴等各项工作，为全市经济社会加快发展提供了有力的支撑。  
　　一是全力以赴，支持打好疫情防控阻击战。上半年，市财政已下达疫情防控资金6973.75万元，用于医疗救治、设备和防控物资采购、支持企业复工复产等支出。出台一揽子政策，内容包括医疗救治、物资采购和供应、支持企业复工复产、稳岗就业、减轻企业负担等支持疫情防控与经济发展。进一步健全公共卫生服务体系，优化医疗资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，不断完善重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系。  
　　二是节约裕民，做好财政“加减法”。上半年，市财政认真落实各项减税降费政策及疫情防控税收减免政策，共减免税费3000万元，帮扶企业财政补助资金1200万元，有力减轻了企业和个人负担，用政府收入的“减法”换来企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。制定出台真正过“紧日子”相关文件，大力压减一般性支出，腾出财力保障民生重点支出。积极采取措施开源增收，清理结转结余资金，积极盘活存量资金，有效缓解财政收支矛盾，为保障民生等重点支出发挥了积极作用。  
　　三是多管齐下，助力经济发展。聚焦支持传统产业转型升级、新兴产业发展、产业项目建设、工业园区提质等方面，发挥财政资金的杠杆作用，充分运用财政贴息、奖补等政策措施，推动经济高质量发展。持续推进财政涉农资金统筹整合，落实惠农强农政策，积极做好村级公益事业建设财政奖补工作，切实保障村级组织运转经费和村干部工资待遇，支持美丽乡村建设。积极整合资金用于高标准农田建设，进一步提升农业生产机械化水平。及时拨付农业保险保费补贴、产油大县、生猪调出大县奖励等资金，促进农业产业发展。深入开展农村人居环境整治、拆旧复垦和“厕所革命”，加快农村水利、道路、亮化工程等基础设施建设，努力缩小城乡差距。  
　　四是发挥职能，切实保障和改善民生。全力保障教育投入，继续完善义务教育经费保障机制，促进义务教育均衡优质发展，支持芙蓉学校建设。积极稳妥化解大班额，推进云山小学、邵东第一实验学校、昭阳中学等学校建设，项目截止目前已完成投资3000万元，建成面积8000平方米。支持建设省级贫困村村级综合文化服务中心。采取援企稳岗、创业增岗、培训转岗、兜底托岗等措施，完善就业托底保障。认真落实健康扶贫政策，着力保障建档立卡贫困人民医疗保障水平，进一步完善农村留守儿童关爱服务体系。合理配置城乡医疗资源，支持医疗服务联合体建设，着力巩固家庭医生团队签约化服务。支持市人民医院东扩、市中医医院搬迁、妇幼保健计划生育服务中心搬迁等工程建设。  
五是聚焦聚力，全力支持打好三大攻坚战。着力防范和化解重大风险，强化对政府性债务监控，积极稳妥化解存量债务，全面完成融资平台公司清理，加大同银信部门的衔接力度，积极通过银行置换非标产品、发行企业债券等方式，进一步减轻偿债压力。着力支持打赢脱贫攻坚战，着力弥补民生短板，加大产业扶贫投入力度。综合利用扶贫车间、电商扶贫、乡村旅游等政策，拓宽脱贫致富路子，促进贫困群众稳定脱贫、增收致富，有效巩固脱贫攻坚成果。着力支持打好污染防治攻坚战，推行垃圾分类，开展农村人居环境整治，支持“气化邵东”工程建设，加大对桐江和槎江流域的污染整治的投入，大力开展大气、水、土壤污染防治，推动污染防治攻坚和生态文明建设。  　  
　　当前，在2019年减税降费政策翘尾因素和新冠肺炎疫情影响下，我市财政形势非常复杂，财政收支面临的压力前所未有。一是财政收支压力增大。受此次新冠肺炎疫情和经济下行影响，部分企业因前期停工停产导致生产、销售大幅下滑，项目投资进度放缓，2020年我市财政收入完成的难度比以往任何一年都大，市级可用财力将会大幅减少，收支压力持续增大。二是财政收支矛盾突出。受疫情持续影响，我市财政增收乏力，可用财力不足。而与此同时，支出需求不断增加，扶贫、抗疫、国债还本付息等刚性支出亟需保障，财政库款保障压力进一步加大，财政收支矛盾十分尖锐。三是“三保”支出保障难度加大。湘政办发〔2020〕12号文件将保障“三保”支出作为“六条红线”之一，对“三保”支出预算存在缺口的，要及时调整或调剂预算补足，绝不允许挪用“三保”资金。受疫情防控、下移支出、增支减收的叠加影响，我市财政后期运行的压力会很大，保障“三保”支出的难度将持续加大。  
　　下半年，市财政部门将紧紧围绕建设“三个邵东”、打造“三张名片”总目标，积极应对疫情风险与经济挑战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，坚决打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。重点做好以下几个方面工作：  
　　牢固树立真正过紧日子思想。按照统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、量入为出的原则，切实树立真正过紧日子思想，着力强化预算约束，严禁无预算超预算安排支出，努力实现保基本民生、保工资、保运转工作目标。继续厉行节约，坚持勤俭办一切事业，大力压减“不必花、进度慢、用不好”的支出，严格控制三公经费、会议费等一般性支出。加大对各类结余、沉淀资金清理力度，通过催收还款、补列预算支出等方式全面清收以前年度借（欠）款，切实提高资金使用绩效。严格资金审批程序，规范资金审批流程。聚焦预算分配、政策制定等业务和廉政风险的关键部位、薄弱环节，进一步加强内部控制制度建设，强化对财政权力运行的制约。完善一般性支出信息公开制度，提高一般性支出透明度，主动接受社会监督。  
　　加力提效积极财政政策。统筹财政收支和库款管理，合理安排优先支出次序，切实兜牢“三保”底线。全面落实减税降费政策，支持市场主体纾困发展，重点减轻中小微企业、个体工商户和困难行业企业税费负担。推动降低企业生产经营成本，继续做好清理拖欠民营企业、中小企业账款工作，尽力帮助企业渡过难关。加快推进产业转型升级，着力支持传统优势企业发展，持续培育高新技术产业，不断夯实财源基础，促进财政长远增收。围绕加快经济发展方式转变和产业结构调整，进一步加大项目建设力度,持续推动实体经济健康发展。  
　　着力保障和改善基本民生。坚持以人民为中心的发展思想，切实发挥政府作用保基本民生，做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，围绕民生大事急事难事，精准发力，做好关键时点困难人群的基本社会保障。坚持把保障和改善民生作为提高财政公共服务的出发点和落脚点，继续加大力度筹集财力支持民生事业发展，切实办好涉及群众切身利益的民生实事。一是支持稳定和扩大就业。把保就业作为重中之重，全面落实上级就业政策，进一步加强创业培训基地建设，实施更加积极的就业、创业政策，突出支持做好高校毕业生、退伍军人、农民工等重点人群就业工作。加强失业人员基本生活保障和再就业服务，扩大失业保险保障覆盖范围，保障好失业人员基本生活。二是健全社保医疗卫生体系。进一步完善公共医疗卫生服务体系，着力深化医疗、医保、医药“三医”联动。支持健全社会救助和社会福利体系，推进城乡最低生活保障制度统筹发展，实现应保尽保。合理配置城乡医疗资源，支持市城医疗服务共同体建设。三是支持教育文化事业发展。进一步完善义务教育经费保障机制，改善义务教育薄弱学校办学条件，促进义务教育均衡优质发展。加大公共文化体育设施投入，促进公共文化服务体系建设。加强乡镇文体广场、村级综合文化中心建设，更好地丰富人民群众休闲娱乐生活。四是持续做好“三农”工作。大力支持现代农业发展，深入推进农业供给侧结构性改革，推动“三农”工作迈上新台阶、开创新局面。继续完善支农惠农体系，严格规范惠农补贴“一卡通”发放。积极支持农业生产，进一步完善农田水利基础设施建设。重点改善农村人居环境，抓好垃圾分类、污水收集处理、厕所革命、拆旧复垦和村容村貌提升等资金保障。继续推进移风易俗，加快推进“美丽乡村”建设力度。  
　　深入推进财税体制改革。加快构建有利于科学发展的财政体制机制，努力增强财政经济发展的内生动力和活力。一是推进预算绩效管理。进一步增强支出责任和效率意识，全面加强预算管理，优化资源配置。全面实施预算绩效管理，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，建立健全绩效报告、反馈整改等制度，强化评价结果的应用。二是加强项目投资评审。严格财政投资评审工作程序，规范操作流程，严格把好项目入口、标准、现场、复核、对审、时效六大关口，全面确保项目进度，不断提高财政投资评审的质量和效率。三是完善乡镇财政管理。继续加强惠农补贴资金监管业务指导和村账业务培训，提升乡镇财政干部业务水平和工作能力。加大村级财务稽核力度，推进村级财务规范化管理。合理划分市乡财政事权和支出责任，建立健全财政事权和支出责任相适应的制度。  
　　继续支持打好“三大攻坚战”。牢守底线思维，积极统筹资金，加大保障力度，支持打好“三大攻坚战”。着力支持打好精准扶贫攻坚战。积极落实上级精准扶贫举措，聚焦“两不愁三保障”精准攻坚，强化脱贫攻坚投入保障。进一步整合各类扶贫资金，拓宽资金渠道，形成扶贫攻坚合力。在巩固已有成果的基础上，继续抓重点、补短板、强弱项，对照完成相关定性定量指标，针对突出问题持续发力。充分发挥财政投入主体和主导作用，健全扶贫资金管理制度，努力提升资金使用绩效。继续加大财政扶贫投入力度，确保实现脱贫攻坚目标任务。着力支持打好污染防治攻坚战。大力推进环境综合治理，进一步强化污染源治理，配合开展重点行业污染治理专项行动，严格执行节能减排标准。加强大气污染防治，支持绿色公交市建设。加大对环卫经费、城市综合整治和农村环境卫生整治的投入，确保污染防治工作顺利开展。着力支持打好防范化解重大风险攻坚战。切实提高政治站位，将防范化解政府性债务风险作为工作重点，既要化解风险，又要防止出现风险中的风险，确保我市政府性债务预警级别退出二类地区，坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。全面盘活资产，严控用地规模，提升土地价值，加快土地出让进度，大力筹集资金用于偿还到期债务。积极通过银行置换非标产品、发行企业债券等方式，进一步减轻偿债压力。加快融资平台公司市场化转型。  
主任、各位副主任、各位委员，2020年下半年，全市财政工作面临的任务更加艰巨，困难和挑战前所未有，我们将切实以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉接受市人大、市政协的监督，不忘初心、牢记使命，积极作为，真抓实干，奋力实现全年财政工作各项目标任务！