

邵阳臻瑞咨询服务有限责任公司

Shaoyang Zhenrui Consulting Services Co., Ltd

地址：邵阳市大祥区翠园街道人大路宝庆府邸2栋

邮编：422000

邵瑞绩评字（2024）119号

邵东市 2023 年度城乡建设用地增减挂钩

项目资金绩效评价报告

为规范专项资金管理，切实提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、财政部《关于印发<财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》等文件要求和邵东市财政局对绩效评价工作的安排，以邵东市自然资源局提供的资料为依据，遵循“科学性、规范性、客观性和公正性”的原则，邵阳臻瑞咨询服务有限责任公司接受邵东市财政局的委托，成立了项目绩效评价工作组，对邵东市城乡建设用地增减挂钩项目资金（以下简称本项目资金）进行绩效评价。评价组采取听取项目介绍，核查资金与项目资料，现场查看以及问卷调研等多种方式，确立评价指标与标准，并综合分析形成评价结论。现将评价情况及评价结果报告如下：

一、项目支出基本情况

（一）项目资金立项背景

中国人口众多，人均耕地资源相对较少，优质耕地不足，后备耕地资源有限。同时，城乡建设的快速扩张与农村建设用地的粗放利用形成了鲜明的对比，导致土地资源的供需矛盾日益突出。特别是在城镇化进程中，农村人口向城镇转移，造成了农民居住用地闲置与城镇建设用地紧张的矛盾，进一步加剧了人地矛盾。

为缓解建设用地供需矛盾，推动新农村建设，促进经济社会可持续发展，国务院于 2004 年出台了《关于深化改革严格土地管理的决定》，明确提出鼓励农村建设用地整理，城镇建设用地增加要与农村建设用地减少相挂钩。这一政策的提出，旨在通过盘活农村土地资源，优化城乡用地布局，提高土地利用效率，从而实现保护耕地、节约集约用地的目标。

为了落实这一政策，国土资源部专门下发《关于印发<关于规范城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作的意见>的通知》，规范城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩的试点工作。2006 年 4 月，国土资源部正式批准了天津、山东等 5 省、市开展第一批城乡建设用地增减挂钩试点工作。以此为起点，全国各地开始积极探索和实践这一政策，以期达到优化土地资源配、促进城乡统筹发展的目的。

2018 年邵东市人民政府决定开展城乡建设用地增减挂钩工作，制定了项目实施方案，2019 年由邵东市财政局、邵东市发改局、邵东市林业局、邵东市农业农村局、邵东市水利局、邵阳市生态环境局对项目实施方案进行可行性论证，发表论证意见。2019 年 12

月邵东市人民政府向邵阳市自然资源和规划局申请邵东市第一至十二期城乡建设用地增减挂钩项目立项，拟在邵东市佘田桥镇、水东江镇、砂石镇等 25 个乡镇开展城乡建设用地增减挂钩项目，总实施面积 942.0221 公顷，并请求评审、批复项目实施方案，2020 年 12 月，邵阳市自然资源和规划局批复同意邵东市 2019 年度第一至第四期城乡建设用地增减挂钩项目实施方案。

（二）项目单位情况

1、基本情况。本项目主管部门为邵东市自然资源局，项目实施单位为邵东市自然资源修复中心，修复中心是隶属于邵东市自然资源局管理的全额拨款副科级事业单位。

2、编制与内设机构。邵东市编委核定事业编制 12 人，内设综合部、地质灾害部、土地整治部、生态修复部、项目评价部 5 个部室，现有在编人员 10 人。

3、基本职能。

（1）其主要职责是承担国土空间生态修复规划编制、政策研究、信息化等相关事务性工作；承担编制国土空间生态修复方案、开展规划实施评估等相关事务性工作。

（2）为国土空间综合整治、土地整理复垦、矿山地质环境恢复治理等生态修复项目的计划管理、项目库建设、项目申报、监测、绩效评估等提供技术支撑；负责临时用地复垦监测工作。

（3）负责耕地开发、城乡建设用地增减挂钩等土地整治项目的监测、评估等相关事务性工作；负责全市土地整治项目耕

地质量等别调查评定工作。

(4) 承担国土空间生态修复信息化工作，负责数据库建设。

(5) 参与土地综合整治项目推进工作。

(6) 负责农村区域综合整理项目日常监测等工作；承担山、水、林、田、湖、草等自然资源调查工作。

(7) 完成市自然资源局交办的其它任务。

4、评价对象及金额。邵东市 2023 年度城乡建设用地增减挂钩项目资金，评价金额为 2,000 万元。

(三) 项目实施单位

本项目建设单位为邵东市自然资源局，为项目业主，项目实施单位主要有：

项目施工单位：湖南省第四工程有限公司邵东市分公司

项目监理单位：湖南鸿业工程项目管理有限公司

项目设计单位：湖南省湘诚现代设计咨询有限公司

(四) 项目基金绩效目标

项目单位编制了项目绩效目标并向财政部门申报。编制的绩效目标包括产出、效益和满意度指标，分别列示如下：

1、产出指标：

(1) 数量指标：项目面积 $\geq 1,200$ 亩；

(2) 质量指标：验收合格率 $\geq 100\%$ ；

(3) 时效指标：资金发放及时率 $\geq 98\%$ ；

(4) 成本指标：未设置三级指标，指标值空白。

2、效益指标：

(1) 经济效益指标：增加社会产值，指标值空白；增加财政收入 $\geq 5,000$ 万元；

(2) 社会效益指标：设置“带动就业人数”和“政策知晓率”两指标，指标值空白；

(3) 生态效益指标：设置“增加绿化面积”和“减少水土流失量”两指标，指标值空白；

(4) 可持续影响指标：未设置指标及指标值。

3、满意度指标：受益对象满意度 $\geq 99\%$ ，社会公众满意度 $\geq 99\%$ 。

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价主要依据

1、《中华人民共和国预算法》；

2、《中华人民共和国土地管理法》；

3、《中共中央 国务院关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》；

4、《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

5、国务院《关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28号）；

6、《城乡建设用地增加挂钩结余指标跨省域调剂管理办法》

7、国土资源部《关于印发<关于规范城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩试点工作的意见>的通知（国土资发〔2005〕207号）；

8、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

9、《湖南省财政厅关于印发湖南省预算支出绩效评价管理办法的通知》（湘财绩〔2020〕7号）；

10、项目指标文件、预算执行和项目运行的有关材料等；

11、项目单位自查材料；

12、其他涉及项目资金及项目的相关依据。主要包括项目申报资料，审计、财政等有关部门组织开展的项目实施情况的审计报告或检查报告，项目资金收支凭证、账簿、合同等。

（二）绩效评价主要内容

综合反映预算项目资金决策、管理、产出和效益全过程，突出专项（项目）资金绩效评价特点，包括以下内容：

1、项目决策方面。项目立项政策背景、项目立项批复情况，符合行业政策法规情况，项目绩效目标编制情况，项目预算资金与绩效目标吻合度情况等。

2、过程管理方面。项目资金收入到位情况，资金支出情况，资金管理、制度制定及执行，项目组织管理情况、项目实施情

况等。

3、项目产出方面。项目产出数量情况，项目产出质量状况，项目产出时效情况，项目支出成本节约情况等。

4、项目绩效方面。项目实现的经济效益、社会效益、生态效益情况，项目可持续影响情况，项目受益和服务对象的满意度情况等。

（三）绩效评价指标体系

按照《湖南省财政厅关于印发湖南省预算支出绩效评价管理办法的通知》（湘财绩〔2020〕7号）要求，评价组结合项目具体情况，设计了本项目支出的评价指标体系。指标体系分为共性指标和个性指标两部分，主要包括决策、过程、产出和效益四个维度，每个维度由一级、二级、三级指标构成，满分100分。绩效评价结果分为四个等级：90分（含）—100分为优，80分（含）—90分为良，60分（含）—80分为较差，60分以下为差。

（四）绩效评价的主要方法

根据本项目具体情况，绩效评价工作组拟综合运用的评价方法有：

1、目标预定与实施效果比较法。通过比较财政支出所产生的实际结果与预定的目标，分析完成（或未完成）目标的因素，从而评价财政支出绩效。

2、公众评判法。本项目主要采用专家评议与问卷调查法，通过若干绩效管理领域的专家对财政支出绩效进行分析，同时，设计不同的调查问卷，发给一定数量人员填写，最后汇总分析各方意见进行评价判断。

3、抽样调查法。抽样调查是一种非全面调查，是从全部调查研究对象中，抽选一部分单位进行调查，并据以对全部调查研究对象做出估计和推断的一种调查方法。

（五）开展项目现场评价

现场评价工作内容主要有：

1、核实数据。核实项目资金收入、支出数据的准确性、真实性。重点检查资金支出情况、风险管理及处置情况，运用比较法、因素分析法、专家评判法等调查分析方法进行综合分析。

2、查阅资料。查阅项目预算安排、资金管理、资金运用、项目效益等相关文件资料和财务凭证。

3、实地查看。现场查看项目拆旧区规模、拆迁安置情况、土地平整、检查验收等以及建新区规划设计等前期准备情况。

4、问卷调查。对项目运行管理的满意度发放问卷，进行调查。

5、综合分析。归纳汇总项目单位提供的材料，结合现场调查情况进行综合分析。

6、撰写评价报告。评价组依据各项评价指标进行评价和打分，形成绩效评价报告。

三、项目资金使用及管理情况

（一）资金到位情况

经查询项目单位指标执行情况表，2023 年 1 月 18 日，以邵财预基指〔2023〕0002 号到位项目资金 2,000 万元，资金到位率 100%。

（二）资金使用情况

项目建设内容主要为土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程，项目资金用途主要为支付以上工程的费用。经查询项目单位国库支付系统和财务凭证，2023 年本项目支出 1,750 万元，其中使用邵财预基指〔2023〕0002 号指标支付 1,250 万元，使用湘财预〔2023〕0093 号指标支付 500 万元，年末结余项目资金 550 万元，预算执行率 87.50%。另使用项目资金 200 万元支付至浩天建工集团有限公司邵东流泽分公司，用于流泽镇中陶煤矿煤矸石生态修复工程，属于挤占项目资金。

（三）资金管理情况。项目单位制定了《邵东市自然资源局财务管理制度（2024 年修订）》。局机关、二级机构及所属事业单位财务实行统一核算、统一管理、统一审批，实行分管财务领导“一支笔”审批及财务会审制。财务制度明确了差旅费、办公费等日常费用、项目资金、采购及合同等方面的管理、报账审批流程及办法，实行财务会审。

经评价组检查评审，项目资金使用基本合理，审批流程执行较好，会计核算准确，但存在挤占项目资金现象。

（四）项目组织实施情况

项目立项后，邵东市人民政府为加快推进新农村建设和优化土地利用结构，改善农民生产生活条件促进土地节约利用和城乡区域统筹发展，从组织机构、实施方案、资金保障、战略合作、处罚措施等入手，积极推进项目建设，目前已基本完成项目第一至第四期目标任务。

1、科学编制项目实施方案。将项目分为 12 期，从全县区域内普查，优选拆旧区，规划项目区复垦面积、建新面积及复垦结余指标，分期实施，降低项目实施难度。

2、成立项目指挥部，协调、指挥项目工作。2020 年成立以市委副书记、市长为指挥长，副市长为副指挥长，市发改局等政府各局局长为成员的邵东市城乡建设用地增减挂钩工作指挥部。指挥部下设办公室，负责指挥部日常工作，办公地点设市自然资源局第二办公区。市委督查室、市政府督查室负责城乡建设用地增减挂钩工作的督查；市纪委监委负责城乡建设用地增减挂钩工作违法违纪行为的查处和责任追究；市自然资源局负责指导各乡镇(街道)开展资源调查，负责项目选址申报立项、实施方案编制与报批、增减挂钩指标申请、新增耕地质量评定、

复垦技术指导与验收、新增耕地后期管护查验等工作；市财政局负责资金保障、项目资金使用审查和监管等工作，出具相关审查意见，配合项目申报、立项、验收等工作；项目其他相关局和乡镇（街道）均明确了工作任务和职责。

3、签订项目合作协议。根据《湖南省人民政府关于鼓励和引导社会资本投资农业农村的若干意见》《湖南省国土资源厅关于引导和规范社会投资耕地开发的通知》，为优化土地资源配置，尽快实现农业产业化、规模化，实现财政增收、用地保障、经济发展的目的，邵东市人民政府与湖南省第四工程有限公司签订了邵东市城乡建设用地增减挂钩项目合作协议，约定合作范围、合作期限、项目规模、合作模式、回购价格及结算等条款。

4、开展项目设计、施工、复核、验收等工作。

（1）项目规划：明确项目的选址目标、范围、预期效果以及实施的区域。

（2）土地调查：对增减挂钩区域内的土地资源进行全面调查，包括土地利用现状、土地权属、土地质量等。

（3）方案设计：根据土地调查结果，设计土地整理、复垦、开发的具体方案，确保方案的科学性和可操作性。

（4）政策制定：制定与项目相关的政策和措施，包括土地使用政策、资金筹措、利益分配等。

(5) 公众参与：通过公示、听证会等形式，让公众了解项目内容，收集公众意见，确保项目的透明度和公众的参与度。

(6) 审批程序：将项目实施方案提交给县、市、省主管部门及对应的业务部门进行审批并出具各部门的项目论证意见，获取实施的正式许可。

(7) 实施建设：按照批复的方案进行土地整理、复垦、开发建设的工作。

(8) 监督管理：在项目实施过程中，进行严格的监督管理，确保项目按照规划和标准进行。

(9) 成果验收：项目完成后，组织专家和相关部门进行项目验收，确保项目达到预期目标。

(10) 后期管理：对完成的项目进行后期管理，包括土地的持续利用、环境的保护和监管等。

四、主要绩效及评价结论

(一) 项目主要绩效

2021 年至今，项目共实施完成第一至第四期，本项目资金主要用于支付第二期、第三期工程款。经施工方内审、项目单位审核、邵阳市自然资源和规划局复核及湖南省自然资源厅确认，本项目第一至第四期主要产出与绩效如下：

邵东市城乡建设用地增减挂钩项目产出绩效基本情况表

单位：公顷、公斤

序号	建设用地	新增农用地面积				新增粮食产能	省厅建设用地结余指标确认
	图斑总面积	水田	旱地	林地	其他农用地		
第一期	74.8811	8.219	36.6745	26.7753	1.7447	507517	73.4135
第二期	79.1886	10.0636	36.1758	29.4033	1.793	523212	77.4357
第三期	79.8542	5.9786	38.1918	27.0086	1.8483	492981	73.0273
第四期	79.8836	6.731	31.2614	28.7125	1.4647	424744	68.1696
合计	313.8075	30.9922	142.3035	111.8997	6.8507	1948454	292.0461

（二）绩效评价结论

经现场调查取证和审核佐证材料，本项目绩效评价工作组综合评定，事务所三级复核，邵东市城乡建设用地增减挂钩项目资金绩效评价得分为 81.51 分，评价等级为“良”（评分详见附件 1：邵东市城乡建设用地增减挂钩项目资金绩效评价指标评分表）。

五、绩效评价指标分析

（一）项目支出决策情况

项目支出决策包括项目决策过程、绩效目标和资金投入。该项满分为 16 分，扣 6 分，得 10 分，具体情况如下：

1、项目决策过程

本项目立项符合国家法律法规、符合邵东市社会经济发展需要，具有较强的公益性，符合行业发展规划和政策要求，属于公共财政支持范围；项目经过集体决策，立项程序规范。

2、绩效目标

项目单位编制了绩效目标，设置了产出、效益和满意度指标，编制质量一般，主要表现为目标编制量化程度低，12个三级指标中有5个未明确指标值，无法考核形同虚设。绩效目标合理性扣2分，绩效指标明确性扣2分。

3、资金投入

预算额度测算依据欠充分，确定的项目资金量与工作任务匹配度不高，资金额度不能满足项目结算需要。扣2分。

（二）项目执行过程情况

项目支出过程包括项目资金管理、项目实施和绩效评价。该项满分为26分，扣4.37分，得21.63分，具体情况如下：

1、资金管理

预算项目资金到位及时；到位率100%；项目单位制定了资金财务管理办法；预算执行率87.50%，扣0.37分；资金拨付审批程序和签字手续完善；使用项目资金200万元支付流泽镇中陶煤矿煤矸石生态修复工程款，属于挤占项目资金，扣1分。

2、项目实施

项目管理制度系统完整，执行较好；项目每期均制定了项目实施方案，并报市政府及上级主管部门审批；项目实施单位

施工力量充足，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，项目质量符合要求，经项目单位验收及省自然资源厅确认。

3、绩效管理

项目单位绩效监控不到位，与财政部门沟通不足，项目支出未得到及时拨付，扣 1.5 分；编写的项目绩效自评报告内容简单，质量一般，扣 1.5 分。

（三）项目支出产出情况

项目产出包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本。该项满分为 30 分，扣 5.12 分，得 24.88 分。

1、产出数量

项目产出数量设置实际完成率指标，考核要点 5 个：完成新增农用地面积；完成新增水田、旱地面积；完成新增林地面积；完成新增其他农用地面积；完成新增农用地粮食产能。以项目资金支付的第三期计划及完成数据为计算依据，经测算，计划完成率分别为 91.45%、82.32%、106.93%、197.32%、95%（无计划数据），分别得 1.83 分、1.65 分、2 分、2 分、1.9 分。

2、产出质量

设置三个考核要点：平均得分 8.5 分。

①新增水田等别：经邵阳市自然资源修复中心评定，新增水田平均质量等别约为 8.3。

②新增旱地等别：经邵阳市自然资源修复中心评定，新增水田平均质量等别约为 8.5。

③项目工程质量验收合格率：经湖南鸿业工程项目管理有限公司评定，地坡牢固不漏水，耕作层保持 30cm 以上，表土有机质含量在 3%-4%之间，田间道路和排水灌溉符合要求，质量等级为“合格”。

3、产出时效

①项目完成及时性：项目第一期 2019 年 12 月开工，2021 年 5 月完成第四期，2021 年 6 月第一至四期竣工验收，目前后续各期尚未启动，扣 1 分。

②项目结算及时性：结算延迟，第一至四期完成项目工程量约 10,718 万元，支付工程款 5,750 万元，应付未付约 4,968 万元，考虑财政原因酌情不扣分。

4、产出成本

经查阅项目实施方案和绩效目标申报等资料，未发现有关项目成本计划，酌情扣 2 分。

（四）项目支出效益情况

项目支出效益包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度。该项满分为 28 分，扣 3 分，得 25 分。

1、经济效益

评价等次为较好，得 4 分。

2、社会效益

评价等次为较好，得 4 分。

3、生态效益

评价等次为较好，得 4 分。

4、可持续影响

项目的推进将促进邵东市均衡发展和社会和谐稳定，项目实施产生的结余指标将持续有利于邵东市的各项建设，带来的影响长期、深远，得 5 分。

5、服务对象满意度

评价组对城乡居民发放关于满意度的纸质调查问卷，发放问卷 30 份，收回 30 份。根据问卷调查逐项汇总统计，项目整体满意度为 95.33%，得 8 分。

六、存在的问题

（一）项目绩效管理方面存在的问题

1、绩效目标管理工作松懈。主要表现为绩效目标设置不完整，细化量化不够，编制质量一般，12 个三级指标中有 5 个未设置指标值，后期无法考核形同虚设。

2、绩效自评报告质量一般。项目单位撰写了项目资金绩效自评报告，报告篇幅较短，内容简单，如“主要经验及特点”写了三点，每点仅一句话；内容错误欠完整，如存在的问题表述为“续管护责任任重道远”，且无相应的改进措施或建议。

（二）项目执行过程方面存在的问题

1、预算编制欠精准，资金量与工作量不匹配。目前本项目应付未付资金近 4,968 万元，绩效目标实现缺乏必要的资金保障。经查询单位指标执行情况，目前项目结余可用指标为 550 万元，小于项目工作实际需要资金量。

2、资金管理不力，挤占项目资金。2023 年 4 月 6 日，以本项目资金 200 万元支付至浩天建工集团有限公司邵东流泽分公司，用于流泽镇中陶煤矿煤矸石生态修复工程，属于资金管理不力，挤占项目资金行为。

（三）项目产出和效益方面存在的问题

项目产出数量、质量等指标仍有提升空间。一是立项的 2019 年第 1-12 期城乡建设用地增减挂钩项目仅实施完成了第 1-4 期，后续项目暂无启动迹象；二是项目第 1-4 期整体质量等级评定为“合格”，项目整理的水田、旱地质量等别为 8.3-8.6，均有进一步提升空间。

七、有关建议

（一）增强绩效管理意识，提升绩效管理水平。学习并领会《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》和各级财政部门预算绩效管理的相关制度，严格按照绩效管理有关要求，落实绩效管理主体责任，做好绩效管理目标申报、自评、公开等各个环节的工作。勤于学习，提升素质，做好绩效管理基础工作，科学编制预算绩效目标和绩效评价报告。

（二）科学编制预算，提升预算执行力。

加强项目资金预算管理，细化项目预算编制工作，根据项目工期、工程量和财政状况科学编制项目预算，制定切实可行的项目实施计划，严格控制项目计划外支出，增强项目支出预算的刚性约束，最大限度的节约预算资金。

（三）坚持专款专用，发挥项目资金效果。严格执行专项（项目）资金管理制度，按照各专项（项目）资金的使用范围和用途正确使用，完善支出审批流程和手续，积极发挥财务人员审核监督作用；专项（项目）资金应发挥其专项用途和功效，不得作为公用经费的补充使用，各项目资金之间亦不能混搭使用。财政部门可加强项目资金使用稽查，并将项目资金使用合规情况作为下年项目资金继续保留、削减、取消的依据。

（四）加强沟通协作，提升项目质量。业主单位、施工单位、监理单位及相关工程质量管理部門应加强沟通，按照管理制度的要求及时开展监督、检查检测，并建立质量奖惩机制；施工单位应树立质量第一的观念，加强质量意识教育，建立质量管理体系，强化质量控制、质量检测 and 验收工作，及时发现和整改质量问题，确保工程质量达标。

附件：

邵东市 2023 年城乡居民建设用地增减挂钩项目资金绩效评价
指标评分表

邵阳臻瑞咨询服务有限责任公司

2024 年 10 月 12 日



附件一

邵东市 2023 年度城乡建设用地增减挂钩项目资金绩效评价

指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分
决策 16 分	项目决策过程 4 分	立项依据充分性	4 分	项目是否符合法律法规、相关政策，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止。	4
		绩效目标合理性	4 分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目资金量相匹配。 以上每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止	2
	绩效目标 8 分	绩效指标明确性	4 分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分
	资金投入 4 分	预算编制科学性	4 分	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。以上每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止。	2
		资金到位率	3 分	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	3
		预算执行率	3 分	项目支出与到位预算资金的比率，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 该项得分=预算执行率×3 分	2.63
	资金管理 12 分	资金使用合规性	6 分	是否制定了资金财务管理制度，项目资金使用是否符合相关的资金财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否制定了具体的资金财务管理办法；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否严格按照相关立项批复文件中列明的范围和用途使用；④资金是否实行收支两条线管理；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 ①-⑤每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止。	5
过程 26 分	项目实施 8 分	管理制度健全性	2 分	项目管理制度建设执行情况，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①项目运行管理等环节的管理制度是否健全、合规、完整； ②项目管理制度是否有效执行。 以上每出现一起不符合要求扣 1 分，扣完为止。	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分
		制度执行有效性	3分	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目运行的考核等资料是否齐全并及时归档; ③项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上每出现一起不符合要求扣1分,扣完为止。	3
		项目运行监控	3分	项目是否按实施计划执行,是否进行项目调整,是否有相应的质量标准要求。用以反映和考核对项目质量的控制。	评价要点: ①是否编制科学合理的项目实施计划; ②是否制定相应的项目质量要求或标准; ③是否采取了相应的项目质量检查、考核检验等必需的控制措施或手段; 以上每出现一起不符合要求扣1分,扣完为止。	3
	绩效管理 6分	绩效监控有效性	3分	项目运营过程中是否实施全程绩效目标监控,用以反映和考核绩效目标管理工作的重视和效果情况。	①项目运营是否全程监控,每月及时将项目支出数据反馈财政部门; ②是否及时督促项目实施,提供项目跟踪和服务,严格审批项目支出,确保项目绩效目标按进度得到实现。 以上每出现一起不符合要求扣1.5分,扣完为止。	1.5
		自评规范性与整改及时性	3分	项目年度运营终了是否做出全面客观的自评,对存在问题客观分析并及时整改。	①项目单位是否进行了项目支出绩效自评; ②项目绩效自评报告是否内容全面,结论客观科学,存在的问题是否得到及时整改完善。 以上每出现一起不符合要求扣1.5分,扣完为止。	1.5
	产出 30分	实际完成率	10分	项目实施的实际产出数量与计划产出数量的比率,用于反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评价要点: ①完成新增农用地面积;②完成新增水田、旱地面积;③完成新增林地面积;④完成新增其他农用地面积;⑤完成新增农用地粮食产能。以上每项2分。 实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际完成率≥100%,计10分; <70%,不计分; 介于二者之间的,按照实际完成	9.38

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分
					率计算分值。	
	产出质量 10分	质量达标率	10分	项目实施的质量达标产出数量与实际产出数量的比率,用于反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	评价要点: ①新增水田等别; ②新增旱地等别; ③项目工程质量验收合格率。 质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标率=100%,计10分; <70%,不计分; 介于二者之间的,按照实际完成率计算分值。	8.5
	产出时效 5分	完成及时性	5分	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 提前或按时完成计划,计5分;每延迟一个月,扣1分,扣完为止	4
	产出成本 5分	成本节约率	5分	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目实施成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 成本节约率≥10%,计5分;8%-10%(不含)计4分;5%-8%(不含)计3分;2%-5%(不含)计2分;0-2%(不含)计1分;节约率为负不计分。	3
	项目效益 15分	社会效益	5分	评价项目实施对邵东市的社会效益实现情况。	项目实施所产生的社会效益。效益显著,6分;效益较好,4分;效益一般,2分;效益较差或无效益,0分。	4
		经济效益	5分	用以反映和考核项目实施带来的经济效益实现情况。	由财政出资平整土地,改造田地,挖沟铺路,拉动了内需,提升了耕地质量,稳定了饭碗,助推乡村振兴,为农民带来了较好的经济效益。从以上等方面综合评定(定性定量相结合的方式)效益显著、较大、一般、较小、不明显、无效益,分别计6分、5分、4分、3分、2分、0分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	评分
效益 28分		生态效益	5分	用以反映和考核项目实施带来的生态效益实现情况。	项目实施所产生的生态效益。根据项目的实施产生的效益计分，效益显著、较大、一般、较小、不明显、无效益，分别计5分、4分、3分、2分、1分。	4
	可持续影响 5分	项目影响持久性	5分	项目持续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目持续推进将促进邵东市均衡发展和社会和谐稳定，影响长期、深远。计5分，在项目实施过程在发生影响发展的事件、事故，致邵东市经济发展受影响或制约的，每发生一起扣1分，扣完为止。	5
	满意度 8分	受益对象满意度	8分	社会公众或受益对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或受益对象是指因该项目实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采取社会调查的方式。由各中介机构制订调查问卷进行调查，不少于30份。满意度 $\geq 95\%$ ，得8分； $\geq 90\%$ ，得6分； $\geq 85\%$ ，得4分； $\geq 80\%$ ，得2分；80%以下不得分。	8
合计			100			81.51