邵东市耕地地力保护补贴政策实施方案

（征求意见稿）

为保障国家粮食安全、维护种地群众利益和提升耕地地力水平，根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省耕地地力保护补贴政策实施方案的〉通知 》（湘政办发〔2022〕69号）文件精神，现结合我市实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全的重要指示批示精神，以保障国家粮食安全为目标、以严守耕地保护红线为底线、以维护农民群众利益为原则，精准把握耕地地力保护补贴政策要义，最大限度发挥政策实施效应保护耕地，推动“藏粮于地”战略部署走深走实，坚决遏制耕地“非农化”，筑牢我市粮食安全根基。耕地地力保护补贴政策是国家强农惠民政策的重要内容，对稳定耕地使用面积、降低生产成本和增加农民收入等具有十分重要的作用。补贴政策涉及农民群众的切身利益，事关农村社会和谐稳定，政策性强、涉及面广、社会关注度高，要切实强化思想认识，提高政治站位，切实履职担当，严格落实责任，完善工作机制，不折不扣抓好政策落实落地。

二、总体目标

**（一）保障国家粮食安全。**充分调动农民种粮积极性，鼓励倾斜支持粮食生产特别是双季稻生产，确保每年完成粮食生产目标任务。

**（二）维护种地农民利益。**强化正向激励，在保障耕地承包经营权农民既得利益不受损基础上，鼓励多种粮、种好粮。

**（三）提升耕地地力水平。**严守耕地保护红线，建立健全耕地地力保护补贴资金发放与耕地保护行为相挂钩机制，保障耕地数量不减少、耕地质量不降低，不断提升耕地地力水平。

三、补贴实施范围和内容

**（一）为加强耕地生产能力建设，提升耕地地力水平，实施“耕地地力保护补贴”。**

**1、资金来源。**省里下达我市的中央耕地地力保护补贴资金，具体发放金额依据负面清单进行清理后的全市耕地面积进行测算。

**2、补贴对象。**耕地地力保护补贴资金补贴对象为拥有耕地承包权的种地农民，具体包括以下三种情形：一是已确权颁证到承包方的耕地，承包方自行实施或组织耕种的，补贴资金由承包方领取；二是已确权颁证到承包方的耕地，承包方将耕地流转至经营方，且承包方、经营方在流转协议中约定了补贴资金收益人，流转协议报经乡镇人民政府或其指定机构备案后，按照协议执行；三是没有确权颁证到承包方的村组未发包土地和国有农场耕地，补贴对象原则上为村组集体、国有农场，如有协议的按照备案协议约定对实际种植者进行补贴。针对承包方发生身份转变导致出现补贴归属争议问题：承包方家庭成员发生变动且不影响承包合同效力的，其承包权不变，继续享受耕地地力保护补贴；承包方为整体消亡户的，应及时销户，不再享受耕地地力保护补贴。

**3、补贴标准和依据。**对已确权登记颁证到户的耕地，以实际种植作物的耕地面积作为补贴依据，对暂未确权登记颁证到户的耕地，以村组核实的农户实际种植作物的耕地面积作为补贴依据，按照100元/亩的标准发放。

**4、补贴发放程序**

（1）农户申报。农户自行向村民小组申报登记耕地上实际种植作物的耕地面积等相关信息，村民小组组长逐户核实后，如实填写邵东市耕地地力保护补贴面积登记表（见附件1、附件2），并汇总上报到村委会。

（2）村组公示。村委会对本村各村民小组上报的数据逐户核实，在村组人流集中处张榜公示，公示时间不得少于 7 天，并拍照存查，接受群众监督。对公示期内有异议的，村委会要组织相关人员调查核实，根据调查结果再予以公示。国有农场开展数据采集申报，公示无异议后上报市农业农村局。

（3）乡镇核录。根据各村上报面积，乡镇（街道、场）人民政府组织逐村复核上报数据（尤其是7类明确不予补贴情形的核实），并将核定无误的数据经乡镇主要负责人签字、加盖公章后在乡镇进行公示。公示无异议后，上报市农业农村局、市自然资源局，待市农业农村局与相关单位共同核实、回复后录入补贴面积等补贴发放相关基础数据。

（4）市级核发。市自然资源局组织对负面清单中与其职能有关的数据进行抽查审核，市农业农村局组织对乡镇上报数据进行抽查审核，并汇总市自然资源局出具的意见后统一进行公示。公示无异议后，市农业农村局会同市自然资源局出具全市补贴资金发放明细情况表，市财政局依据发放明细情况表，对数据进行程序性复核后，发放耕地地力保护补贴资金。市农业农村局、财政局必须直接将兑付到人到户的补贴资金通过惠民惠农补贴资金“一卡通”系统发放，至于村组集体、国有农场、农民合作社、龙头企业等享有耕地地力保护的补贴，原则上应拨付到其对公账户，但如有协议的且协议明确约定补贴资金拨付给实际种植者的则按照备案协议约定拨付到实际种植者“一卡通”账户。

**（二）为稳定粮食播种面积和产量，大力发展双季稻生产，实施“双季稻种植补贴”。**

**1、资金来源。**省里下达我市的中央耕地地力保护补贴资金用于耕地地力保护补贴发放之后的结余资金以及以前年度的结转结余资金。

**2、补贴对象。**实际种植双季稻的农户。

**3、补贴标准和依据。**以上年度实际种植双季稻面积作为补贴依据，发放标准根据以前年度结转结余资金、当年结余资金以及上年度双季稻实际种植面积等情况综合测算确定具体补贴标准，原则上不低于100元/亩，为保障本行政区域内年度间政策总体稳定，每年可根据实际情况适当调整补贴标准，但最高不得超过500元/亩，需报请市人民政府同意后执行。

**4、补贴发放程序**

（1）乡镇（街道、场）申报。各乡镇（街道、场）将已核实后的双季稻实际种植面积进行汇总审核无误后，录入补贴面积、补贴资金等补贴发放相关基础数据，经乡镇（街道、场）主要负责人签字、加盖公章后在公示栏进行公示，公示时间不得少于7天，并拍照存档备查, 公示无异议后，然后将纸质文档（须乡镇（街道、场）主要领导签字、加盖公章）连同电子文档一起报送市农业农村局。

（2）申请、拨付补贴资金。市农业农村局收到各乡镇（街道、场）上报的基础补贴数据后，审核、汇总统计并测算所需补贴资金，形成发放补贴明细情况表，并连同申请拨付函送市财政局。市财政局收到市农业农村局的申请拨付函和补贴发放明细情况表，复核无误后及时拨付补贴资金。

（3）补贴资金发放

补贴资金到位后，市农业农村局将乡镇（街道、场）上报的补贴数据导入惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统，财政部门进行复核无误后，通过代发金融机构将补贴资金发放到补贴对象“一卡通”帐户上或对公账户上。

四、精准把握补贴要点及负面清单

耕地上种植粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料纳入补贴范围；在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物，纳入补贴范围，如玄参、射干等一年生草本中药材，黄花菜。

以下7类情形不得发放补贴：

（1）已经作为畜牧水产养殖场使用的耕地；

（2）已经转为林地、园地的耕地；

（3）成片粮田转为设施农业用地的耕地。

（4）非农业征（占）用等已经改变用途的耕地；

（5）占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地；

（6）长年抛荒的耕地。对抛荒一年以上的耕地，取消次年补贴资格；

（7）违反耕地保护的其他情形，如永久基本农田“非粮化”。

五、工作要求

**（一）加强组织领导，成立工作专班。**因耕地地力保护补贴政策改革任务重，将面临诸多阻力，甚至引发各类矛盾，为确保耕地地力保护补贴安全、及时、精确发放到位，成立邵东市耕地地力保护补贴发放工作领导小组，由市委常委、常务副市长陈业华担任组长，市委常委、副市长王卫兵，副市长唐志军为副组长，市财政局、农业农村局、自然资源局等负责人为成员。领导小组下设办公室，由市农业农村局局长兼任办公室主任，办公地点设市农业农村局。各乡镇（街道、场）作为责任主体，要严格实行“一把手”负责制，要成立以党政主要领导任组长，分管财政、农业农村、自然资源的领导为副组长，财政、农业农村、自然资源等相关人员为成员的工作领导小组，具体负责面积申报、数据核实、信访矛盾调处，确保补贴数据完整准确，补贴发放有序推进。

**（二）强化责任担当，明确职责分工。**耕地地力保护补贴政策由市人民政府负总责，市直相关部门、各乡镇（街道、场）负责组织实施并落实到位。各部门要按照职责分工，各司其职，各尽其责，强化责任担当，加强沟通协调，确保各项工作推进有序有力。

**村民委员会：**主要负责采集补贴对象的身份与银行账户信息、实际种植面积等基础数据，逐户核实后如实汇总上报乡镇（街道、场），并将相关数据资料留档备查。

**乡镇（街道、场）：**各乡镇（街道、场）负责组织人员核实各村上报的基础数据，按照相关规定上报市农业农村局，将核查等相关数据资料留档备查，并对基础数据的真实性、完整性、准确性负责。

**市农业农村局：**负责实施方案的制定；负责项目组织实施和监督；汇总统计并审核各乡镇(街道、场)上报的补贴基础数据，提出资金安排申请；负责将补贴基础数据导入惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统；项目实施完协助财政部门做好绩效评价等工作。

**市财政局：**协助农业农村部门制定实施方案，项目的审核，资金的拨付和监管，惠民惠农财政补贴资金“一卡通”系统中补贴基础数据的程序性复核，发放以及项目实施完绩效评价等工作。

**市自然资源局：**自然资源部门负责提供全市到村的耕地面积数据以及负面清单中与其职能相关的数据，并对数据的真实性负责。

**（三）加强资金监管，规范资金使用。**各乡镇(街道、场)要加大耕地使用情况的核实力度，切实做到享受补贴的耕地不抛荒、地力不下降。享受补贴的对象要积极采取秸秆还田、深松整地、科学施肥用药、病虫害绿色防控等措施保护耕地、提升地力，并承担耕地地力保护责任。市农业农村、财政部门要加强耕地地力保护补贴资金监管，依托相关科学技术、现代设备，加大对耕地使用情况核实力度，采取定期与不定期、明查与暗访、专项检查、交叉检查等形式，对耕地面积核定、协议签订备案、补贴资金发放等环节进行严格监管，严防“跑冒滴漏”，对骗取、贪污、挤占、挪用或违规发放等行为，依法依规严肃处理。严禁任何部门和单位直接从农户补贴存折（或补贴卡）中扣缴农业税费老欠、“一事一议”等费用。不得擅自将补贴资金直接扣减用于农村新型合作医疗、农村社会保险等政策中应由农民自行缴纳的部分。

**（四）做好政策宣传，推动政策落地。**各乡镇(街道、场)要对耕地地力保护补贴政策进行广泛宣传，通过电视、广播、电话、微信、大小会议等多种形式，将政策宣传到村到户同，让基层干部与农民充分了解政策改革的精神实质和主要内容，推动政策落实落地，有效调动农民群众自觉保护耕地提升地力的积极性和主动性，贯彻落实好党中央的强农惠农政策。

附件：1.邵东市耕地地力保护补贴面积登记表（一）

2.邵东市耕地地力保护补贴面积登记表（二）

3.邵东市耕地地力保护补贴面积汇总表(到村)

4.邵东市耕地地力保护补贴面积汇总表(到乡)

5.邵东市耕地地力保护补贴村组未发包(国有农场)

耕地面积登记表

6.邵东市耕地地力保护补贴村组未发包(国有农场)

耕地面积汇总表(到乡)

附件1

邵东市耕地地力保护补贴面积登记表（一）

 村(盖章) 组 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 一卡通户名 | 身份证号码 | 联系电话 | 确权水田面积(亩) | 确权面积内改变用途的水田面积(亩) | 实际旱土种植面积 | 实际种植耕地面积(亩) | 户主签字 |
| 畜牧水产养殖 | 林地、园地 | 设施农业用地 | 非农业征(占)用地 | 达不到耕种条件 | 长年抛荒 | 其他 | 合计 |
| 1 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 3 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 4 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 5 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 6 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 7 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 合计 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |

组长(签字)： 村支两委负责人(签字)：

附件2

邵东市耕地地力保护补贴面积登记表（二）

 村(盖章) 组 填报时间： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 一卡通户名 | 身份证号码 | 联系电话 | 未确权水田面积(亩) | 未确权面积内改变用途的水田面积(亩) | 实际旱土种植面积 | 实际种植耕地面积(亩) | 户主签字 |
| 畜牧水产养殖 | 林地、园地 | 设施农业用地 | 非农业征(占)用地 | 达不到耕种条件 | 长年抛荒 | 其他 | 合计 |
| 1 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 3 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 4 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 5 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 6 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 7 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 合计 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |

 组长(签字)： 村支两委负责人(签字)：

附件3

邵东市耕地地力保护补贴面积汇总表(到村)

 村村民委员会(盖章) 填报日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 组名 | 户数 | 确权水田面积(亩) | 确权面积内改变用途水田面积(亩) | 确权面积内实际种植水田面积(亩) | 未确权水田面积(亩) | 未确权面积内改变用途水田面积(亩) | 未确权面积内实际种植水田面积(亩) | 实际旱土种植面积(亩) | 实际种植耕地面积（亩） |
| 1 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 3 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 4 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 5 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 6 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 7 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 8 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 9 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 10 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 11 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 14 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 15 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

 村支两委负责人(签字)： 驻村干部(签字)：

附件4

邵东市耕地地力保护补贴面积汇总表(到乡)

 乡镇(街道、场)人民政府(盖章) 填报日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 村名 | 户数 | 确权水田面积(亩) | 确权面积内改变用途水田面积(亩) | 确权面积内实际种植水田面积(亩) | 未确权水田面积(亩) | 未确权面积内改变用途水田面积(亩) | 未确权面积内实际种植水田面积(亩) | 实际旱土种植面积(亩) | 实际种植耕地面积（亩） |
| 1 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 3 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 4 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 5 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 6 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 7 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 8 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 9 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 10 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

经办人(签字)： 农业综合服务中心主任(签字)： 自然资源办主任(签字)：

农业副乡镇长(主任)(签字)： 自然资源副乡镇长(主任)(签字)： 乡镇长(主任)(签字)：

附件5

邵东市耕地地力保护补贴村组未发包

(国有农场)耕地面积登记表

申报单位（盖章）： 填报日期： 年 月 日

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 耕地所属 | 　 | 耕地实际种植者姓名 | 　 |
| 耕地所在详细地址 | 　 | 地块个数及其分块面积（块、亩） | 　 |
| 村组（农场）申报面积（亩） | 　 | 申报面积内改变用途的耕地面积(亩) | 实际种植耕地面积(亩) |
| 畜牧水产养殖 | 林地、园地 | 设施农业用地 | 非农业征(占)用地 | 达不到耕种条件 | 长年抛荒 | 其他 |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 乡镇核实面积（亩） | 　 | 核实面积内改变用途的耕地面积(亩) | 实际种植耕地面积(亩) |
| 畜牧水产养殖 | 林地、园地 | 设施农业用地 | 非农业征(占)用地 | 达不到耕种条件 | 长年抛荒 | 其他 |
| 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 村级申报意见 | 村委会负责人审核签字: | 乡镇(街道、场)农业综合服务中心主任签字： |
|  年 月 日 村委会盖章 |  年 月 日（盖章） |
| 乡镇(街道、场)自然资源办主任签字： | 乡镇(街道、场)财政所长签字： |
|  年 月 日（盖章） |  年 月 日（盖章） |
| 乡镇（办、场）人民政府核查组成人员签字： |
| 年 月 日 乡镇（街道、场）人民政府盖章 |

附件6

邵东市耕地地力保护补贴村组未发包

(国有农场)耕地面积汇总表(到乡)

 乡镇(街道、场)人民政府(盖章) 填报日期： 年 月 日

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 村名/农场 | 核实耕地面积(亩) | 核实面积内改变用途的耕地面积(亩) | 实际种植耕地面积(亩) | 备注  |
| 1 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 2 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 3 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 4 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 5 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 6 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 7 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 8 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 9 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 10 | 　 | 　 | 　 | 　 | 　 |
| 11 |  |  |  |  |  |
| 12 |  |  |  |  |  |
| 13 |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |

经办人(签字)： 农业综合服务中心主任(签字)： 自然资源办主任(签字)：

农业副乡镇长(主任)(签字)： 自然资源副乡镇长(主任)(签字)： 乡镇长(主任)(签字)：